

## PANAMÁ OESTE: DESARROLLO INDUSTRIAL Y MERCADO LABORAL, ANÁLISIS TIO West Panama: Industrial Development and Labor Market, IOTs Analysis

**Reyes Arturo Valverde Batista**

Universidad de Panamá, Facultad de Economía, Panamá.

reyes.valverde@up.ac.pa; <https://orcid.org/0000-0003-4051-9897>

DOI <https://doi.org/10.48204/2710-7744.4236>

Fecha de recepción: 20/03/2023

Fecha de aceptación: 10/06/2023

### Resumen

La finalidad de esta investigación es presentar las características y composición del mercado laboral en el entorno provincial. La metodología implica la participación de cada rama o actividad económica, considerando la clasificación industrial internacional uniforme (CIU), utilizando las cuentas provinciales de Panamá Oeste, la estructura de empleo equivalente a tiempo completo generada para el 2018 y la tabla input-output (TIO) del año 2018, elaborada a partir de los cuadros de oferta y utilización presentados por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) en noviembre de 2020. Los resultados manifiestan mayor participación en empleos derivados de los subsectores primarios y de los servicios domésticos para hogares privados, caracterizando su mercado laboral como parte del entorno rural panameño, precarizado y de poca cualificación.

**Palabras claves:** Empleo equivalente a tiempo completo, producto interno bruto provincial, tablas input-output, décima provincia, mercado laboral.

### Summary

The purpose of this research is to present the characteristics and composition of the labor market in the provincial environment. The methodology involves the participation of each branch or economic activity, considering the International Uniform Industrial Classification (IUI), using the provincial accounts of Panama West, the structure of full-time equivalent employment generated for 2018 and the input-output table (IOTs) of the year 2018, elaborated from the supply and use tables presented by National Institute of Statistics and Census (NISC) in November 2020. The results show greater participation in jobs derived from the primary subsectors and domestic services for private households, characterizing their labor market as part of the Panamanian rural environment, precarious and with low qualifications.

**Keywords:** Full-time equivalent employment, provincial gross domestic product, input-output tables, tenth province, labor market.

### 1. Introducción

La finalidad de esta investigación es conocer el número de empleados por categoría de actividad económica de la llamada décima provincia, siguiendo la línea de exposición del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), considerando la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIU); en adición a la elaboración por rama económica, de acuerdo a

la categoría económica y también evidenciar las repercusiones en el mercado laboral causadas por la restricciones de movilidad dirigidas a controlar la crisis sanitaria como efectos del COVID-19. Es importante señalar que para conseguir tales resultados se requieren las bases de datos del PIB provincial publicadas por el INEC en noviembre 2021, la estructura de empleo equivalente a tiempo completo de la República de Panamá, las Tablas Input-Output de 2018, 2019 y 2020; como también los componentes de demanda final evidenciando la contracción económica para el 2020.

Se parte indicando que esta provincia fue recientemente creada a través de la Ley No. 119 del 30 diciembre del 2013, pero que empezó a regir a partir del 1 de enero del 2014 (GPPO, 2021); y que para el 2015 se estimaba una renta salarial aproximada de \$. 85.1 millones mensuales (Valverde, 2015). Bajo este enfoque, otro dato importante a destacar es que Panamá Oeste aportó el 5.9% del Producto Interno Bruto panameño para el 2018, siendo la tercera de mayor importancia en el país, superada por Panamá y Colón (Chandiramani, 2019). Ya para el año 2013, previo a su proceso autonómico, esta región tenía relevancia en la producción de piñas, con más de 14, 623, 385 plantas desarrolladas en 1,176 explotaciones, como también en actividades ligadas a la producción avícola, porcina y de la pesca artesanal e industrial (Valverde, 2013); destacando que la producción de piñas tiene mercado internacional y su destino principal es Europa (MNCF, 2020); mientras que la pesca industrial, sobre todo el camarón y el pescado fresco, tienen como objetivo los Estados Unidos (Araúz, 2008, pág. 22).

El mercado laboral va en función de la población y su cualificación, que para el caso de esta provincia, de acuerdo al primer aspecto, ha ido en continua evolución, superando en el 2010 las 460 mil personas, luego de concentrar a más de 208 mil en 1990, superando las 360 mil en el 2000; y en ese proceso de continuo cambio demográfico, su población estudiantil de sexto año de bachilleres de escuelas públicas, aspiraba a formarse en carreras como la de medicina, administración de empresas, turismo, banca y finanzas, periodismo, ciencias políticas, contabilidad, enfermería, sistemas informáticos y administración pública (Valverde, 2013). Paradójicamente, a pesar de las intenciones de estos estudiantes, el desempleo en Panamá Oeste para el 2019, es el segundo a nivel nacional, cifrado en 8.3%, solo por debajo del establecido en la provincia de Colón con el 12.1%; y que según Quevedo se produce por el incremento de la población económicamente activa (García, 2019).

En García (2019), también se refleja que hay una relación entre la educación y la empleabilidad, abordando el segundo aspecto del anterior párrafo, denotando según el especialista entrevistado, es decir René Quevedo, a que hubo una expansión en el empleo a personas con títulos universitarios en un 55%, dejando a 1,927 desempleados con escolaridad de 9 a 12 años, problema social que deriva en marginación y pobreza, deduciendo que esta población puede estar comprendida entre los 31 y 40 años, segmento de edad de mayor densidad de la pobreza en Panamá Oeste, destacando a La Chorrera como el distrito de mayor aporte (Valverde, 2016, pág. 57); pero también resultando en un ambiente propicio para la delincuencia y que se resalta en este sentido al distrito de Arraiján (González, 2020).

En teoría la concentración del empleo en Panamá Oeste hipotéticamente debe estar en las actividades de los subsectores primarios, identificándose como una de las provincias del interior del país con carácter rural, en sintonía con estudios de la OIT (2021) e investigadores como Escobar (2016); Reinecke y Faiguenbaum (2017). No obstante, por su cercanía a la

Ciudad de Panamá, capital del país, y la estructura económica fundamentada en el sector servicios de la economía (Valverde, 2021); los resultados pudiesen responder a nuevas tendencias del mercado laboral en el entorno rural, planteadas en Ramírez (2019), Köbrich y Dirven (2007) y Dirven (2004).

## **2. Problemática planteada**

### **2.1. Falta de políticas públicas para el desarrollo de clúster industriales**

Una vez establecida por ley, es decir la creación de la décima provincia, no hay evidencia documentada que se conozca sobre estrategias para la creación de clúster industriales, que dinamicen la producción de diferentes bienes y servicios para satisfacer la demanda en los mercados de Panamá, Colón y Panamá Oeste, conjunto de provincias que concentran el 86.1% del PIB a precios corrientes en el 2018 (INEC, 2020).

Es momento de pasar de las llamadas ventajas comparativas a las ventajas competitivas como determinante de la competitividad del país, afirmación definida y defendida por Michael Porter (León, 1991); que conduce a los determinantes de la ventaja competitiva nacional y que deben ser contemplados y analizados por las autoridades para tales fines. Estas ventajas comparativas arraigadas en las actividades desarrolladas y vinculadas al Canal de Panamá, al Centro Bancario Internacional y en el comercio, como parte de la teoría del comercio internacional propuesta por David Ricardo, deben ser complementadas por otras estrategias de crecimiento, considerando que ya no son, es decir las actividades anteriormente citadas, capaces de generar más puestos de trabajo de los que pueden.

En este sentido, y atendiendo a Cardozo, Vanegas, González y Ruíz (2020); lo apropiado sería la creación y la implementación de un clúster de tipo horizontal, que relacionen mercado, tecnología y mano de obra; lo cual permitiría la absorción de diferentes profesionales residentes en la provincia, evitando la pérdida de tiempo y dinero al trasladarse hacia la Ciudad de Panamá, ya señalados por Torres (2021); y que contribuyen a la improductividad de muchas empresas, al llegar agobiados a sus puestos de trabajo.

### **2.2. Rápido crecimiento de la población económicamente activa**

Aunado a lo anterior, el desplazamiento acentuado desde otras provincias hacia la provincia analizada, produce una acelerada concentración de población económicamente activa (PEA), es decir, su crecimiento comparado al año 2000 fue de 40.9% para el año 2010, siendo Arraiján y La Chorrera, la que concentran la mayor PEA de cada población, 69.7% y 62.9% respectivamente, más de 250 mil personas de una población que acumula el 80% del total provincial (Valverde, 2015). Estos primeros planteamientos nos conllevarían a formularnos la siguiente interrogante ¿Por qué se produce un enorme tranque todos los días de trabajo, hacia la Ciudad de Panamá?

### **2.3. Aplicación de medidas restrictivas para controlar al COVID-19**

Al considerar el desastre que ha significado la pandemia en materia de empleo perdido a nivel mundial, destacando la pérdida de más de 255 millones de empleos a tiempo completo según la OIT, probablemente a las restricciones dadas para controlar la enfermedad (Ámbito, 2021); es necesario sostener que los efectos de esta crisis sacudieron también a Panamá al pasar de un desempleo del 6% en el 2018 al 18.5% en el 2020 (Valverde, 2021), perdiéndose

alrededor de 300 mil plazas de empleos y que indudablemente impactó en el empleo de Panamá Oeste, Sin embargo, ¿es importante saber cuánto?, una vez determinada a que tipo de concentración obedece su mercado laboral.

### 3. Metodología y materiales

#### 3.1. Metodología de obtener el empleo equivalente a tiempo completo

Se han utilizado las cuentas provinciales de Panamá Oeste, publicadas el 23 de noviembre de 2021, bajo la denominación “Producto Interno Bruto Provincial, a precios corrientes y en medidas de volumen encadenadas con año de referencia 2007: años 2017-20”; además de la estructura de empleo equivalente a tiempo completo generada para el 2018 (Valverde, 2021). Para complementar el proceso y con la finalidad de obtener los empleos de la provincia de Panamá Oeste por sectores o ramas económicas, se ha requerido la utilización de la tabla input-output del año 2018 (Valverde, 2021), como también la tabla del 2019 elaborada a partir de los cuadros de oferta y utilización presentados por el INEC en noviembre de 2021; resultados que se hacen través de la siguiente expresión;

$$EETC_{s,PO} = \left( \frac{PCAE/100 * PIBPO}{\sum_i^n VAB} \right) * TEETC_s$$

#### 3.2. Metodología para determinar la pérdida de empleo producido por las medidas sanitarias para controlar el COVID-19

Para este fin se utiliza el peso o magnitud de las 46 ramas económicas generada en Valverde (2021), al establecerse las medidas sanitarias, lo que origina una fuerte contracción económica del 17.9% del PIB en el 2020, atribuible a la pandemia del COVID-19 (INEC, 2021), resultando en el número de EETC perdidos por rama económica y que se obtienen a través de la siguiente expresión;

$$EETCP_{s,PO} = EETC_{s,PO} * PEETC_{i,j}/100$$

Siendo,

$EETCP_{s,PO}$ , los empleos equivalentes a tiempo completo perdidos por rama o sector económico en Panamá Oeste.

$EETC_{s,PO}$ , son los empleos equivalentes a tiempo completo/millón de dólares, de acuerdo a cada sector o rama económica de la Provincia de Panamá Oeste.

$PEETC_{i,j}/100$ , se refiere al peso de los empleos equivalentes a tiempo completo entre 100, al contraerse el consumo en el 18.7%, 46.4% la inversión, las importaciones en 23.7% y las importaciones en 32.6% (Valverde, 2021)

Luego para fijar el empleo equivalente a tiempo completo para el 2020 ( $EETC_{s,PO}^{20}$ ), cuyo resultado se da con la siguiente expresión;

$$EETC_{s,PO}^{20} = EETC_{s,PO} - EETCP_{s,PO}$$

## 4. Resultados y discusión

### 4.1. Estimación de los EETC por categoría y rama económica en Panamá Oeste.

En términos generales, la provincia de Panamá Oeste genera alrededor de 131,494 EETC para el año 2019, considerando que su mercado laboral en un 24.7% se concentra en los sectores agrícolas, ganadero, silvícola y pesquero; evidenciando aún que su economía obedece al tradicionalismo enfoque ruralista, atendiendo los múltiples estudios de la OIT al respecto (ver cuadro No.1). No obstante, también se evidencia la capacidad de generar empleos de servicios domésticos a hogares privados, siendo un poco más de un quinto de su masa de trabajadores.

*Cuadro No. 1 Empleos equivalentes a tiempo completo de la Provincia de Panamá Oeste, de acuerdo con la categoría de la actividad económica: 2019*

<b>CATEGORÍA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA</b>	<b>EETC</b>	<b>PART. %</b>
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	24,655	18.7
Pesca	7,882	6.0
<b>Total sector primario</b>	<b>32,537</b>	<b>24.7</b>
Explotación de minas y canteras	335	0.3
Industrias manufactureras	15,484	11.8
Suministros de electricidad, gas y agua	543	0.4
Construcción	11,767	8.9
<b>Total sector secundario</b>	<b>28,128</b>	<b>21.4</b>
Comercio	4,645	3.5
Hoteles y restaurantes	2,154	1.6
Transporte, almacenamiento y telecomunicaciones	18,409	14.0
Intermediación financiera	342	0.3
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	6,456	4.9
Administración pública	5,641	4.3
Enseñanza privada	960	0.7
Servicios sociales y de salud	688	0.5
Otros servicios sociales y personales	3,762	2.9
Servicios domésticos	27,772	21.1
<b>TOTAL</b>	<b>131,494</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Elaborado por el autor.

El siguiente aspecto a desarrollar, es conocer por rama o sector económico agregado en cada categoría económica expuesta por el INEC, de acuerdo a la CIIU, para lo cual se desglosa la relacionada con la categoría de agricultura, ganadería, caza y silvicultura; derivando en cinco subsectores de agricultura, tales como cultivo de cereales; legumbres raíces y tubérculos; frutas y nueces; otros cultivos y los servicios agrícolas; mientras que en el caso de la ganadería lo representa el subsector de cría de animales, que encierra la crianza de pollos y gallinas, ganado vacuno, porcino, caballar, caprino, etc.; como también algunos subproductos como huevos, leche, quesos, entre otros.

Los resultados revelan que esta categoría es explicada en Panamá Oeste, considerando la alta participación o peso del EETC, por el subsector de cría de animales, al alcanzar el 40.3% es decir unos 9, 931 empleos (ver cuadro No. 2); luego de este subsector, la clasificación CIIU presentada por el INEC, expone al subsector pesquero como otra categoría económica, pero siendo parte del sector primario panameño, se puede decir que al contribuir con 7,882 empleos equivalentes a tiempo completo (ver cuadro No.1); es decir, estos dos subsectores

participan con el 54.7% de los 32, 537.

*Cuadro No. 2. Distribución de los empleos equivalentes a tiempo completo de la Agricultura, ganadería, caza y silvicultura en Panamá Oeste considerando la rama económica: 2019*

<b>SECTORES</b>	<b>EETC</b>	<b>Participación %</b>
Cultivos De Cereales	4,823	19.6
Cultivo De Legumbres, Raíces y Tubérculos	2,442	9.9
Cultivo De Frutas y Nueces	2,821	11.4
Otros Cultivos	2,133	8.6
Cría De Animales	9,931	40.3
Servicios Agropecuarios	509	2.1
Silvicultura	1,997	8.1
<b>TOTAL</b>	<b>24,655</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Elaborado por el autor.

Por su parte, al analizar la industria manufacturera como categoría económica, en su conjunto para el Sindicato de Industriales de Panamá (SIP), es el cuarto empleador en el país en el 2018 (CF, 2019); evidencia constatada también en el mercado laboral de Panamá Oeste, tal como lo revelan los resultados, al representar el 11.8% (ver cuadro No.1). Destacando que, del total del mercado laboral de esta categoría económica, es decir la manufacturera, los subsectores de almidones y otros productos alimenticios tienen una participación del 24.2%, otras industrias manufactureras con el 20.2%, el de conservas de carnes y pescado aportando el 15.6% y prendas de vestir, calzados y cuero, participando con el 9.0%; sumando el 69% de este conglomerado (cuadro No. 3).

*Cuadro No. 3. Distribución de empleos equivalentes a tiempo completo de la Industria Manufacturera en Panamá Oeste considerando la rama económica: 2019*

<b>SECTORES</b>	<b>EETC</b>	<b>Participación %</b>
Conservas De Carnes Y Pescado	2,417	15.6
Procesamiento Vegetal	217	1.4
Lácteos	687	4.4
Almidones Y Otros Productos Alimenticios	3,752	24.2
Bebidas Y Tabaco	677	4.4
Prendas De Vestir, Calzados Y Cueros	1,387	9.0
Producción De Madera	727	4.7
Producción De Papel	734	4.7
Producción De Productos Químicos	62	0.4
Fabricación De Productos Farmacéuticos	112	0.7
Caucho Y Plástico	106	0.7
Cemento, Cal Y Yeso	248	1.6
Vidrio O Otros Productos No Metálicos	1,206	7.8
Metales Comunes	20	0.1
Otra Industria Manufacturera	3,131	20.2
<b>TOTAL</b>	<b>15,484</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Elaborado por el autor.

Dentro de estas industrias, según el SIP, las predominantes son las dedicadas a la producción de alimentos, tal es el caso de la dedicada a la molinería que creció en 4.6% con respecto al

2017, como también los productos de cárnicos, entre las que encontramos la carne de porcino, que creció en 8.9% y aves de corral con el 5.6%, también con respecto al año 2017 (CF, 2019). La otra industria alimenticia de gran impacto en Panamá Oeste, es la pesquera, la cual procesa camarón, filetes y pescado en el Puerto de Vacamonte, que dados los bajos márgenes de rentabilidad en los últimos años, han obligado a esta industria a reducir los zarpes de embarcaciones (Pacheco, y otros, 2015); en consecuencia se ha producido una pérdida considerada de empleos, es decir, solo en los asociados a las exportaciones, fueron de 830 EETC directos, entre el 2007 al 2015 (Valverde, 2022).

Otra rama económica del sector secundario de gran impacto en el empleo a tiempo completo es el de la construcción, que esta como categoría económica, mismo sector que ocupa la quinta posición con el 8.9% en Panamá Oeste (ver cuadro No. 1), siendo el segundo en el ranking de sectores generadores neto de empleos indirectos, en virtud del estudio realizado por los investigadores Minzer y Orozco (2017). Además es importante señalar que este sector o categoría económica en Panamá, está en función de la variable macroeconómica de la inversión, es decir de la formación bruta de capital que explica en un 95% sus EETC generados a nivel nacional (Valverde, 2021) y dentro de la economía de Panamá Oeste participo, la inversión, con el 28.99% en el 2019 como componente de demanda final neta, a su vez arrastra en el caso de Panamá Oeste, a los empleos del sector de explotación de minas y canteras, que aparece como categoría económica, cuyo aporte en los EETC de la provincia, alcanzan las 335 plazas (ver cuadro No.1) y cuya concentración de empleos se ubican en las localidades de la Valdeza y el Coco en el distrito de La Chorrera (Preval, 2021), en el Higo de San Carlos (CH, 2021) y en Vacamonte de Arraiján (CV, 2021).

Las últimas ramas económicas del sector secundario son agregadas en la categoría de suministros de electricidad, gas y agua; y aportan 543 EETC, es decir participan con el 0.4% del empleo a tiempo completo en Panamá Oeste (ver cuadro No.1). En términos individuales, la rama económica de electricidad concentra el 53.1% de esta categoría económica (ver cuadro No. 4), atendiendo al 85.1% de los hogares en toda la provincia, es decir los que cuentan con suministro energético; mientras la otra rama económica, es de decir la captación y distribución de agua, a pesar de participar con el 46.9% de los EETC de esta categoría económica, le brinda sus servicios al 95.7% de las viviendas con suministro de este preciado líquido (Valverde, 2013).

*Cuadro No. 4. Distribución de los empleos equivalentes a tiempo completo de suministros de electricidad, gas y agua en Panamá Oeste considerando la rama económica: 2019*

<b>Sectores</b>	<b>EETC</b>	<b>Participación %</b>
<b>Electricidad</b>	288	53.1
<b>Captación Y Distribución De Agua</b>	254	46.9
<b>Total</b>	<b>543</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Elaborado por el autor.

Los EETC generados en el comercio, que en Panamá como categoría económica está conformada por cuatro subsectores o ramas económicas, tal como se recogen en el cuadro No. 1, son explicados en un 38.53% por la variable macroeconómica del consumo privado, relacionada específicamente con la rama económica del comercio al por menor, el cual representa el 64.4% del total de los EETC de la categoría económica (ver cuadro No. 5); en un 34% por la variable macroeconómica de las exportaciones a nivel nacional (Valverde,

2021), mientras que en Panamá Oeste esta variable participa con el 26.73% como componente de demanda final; aunque los efectos de esta última variable, es decir, de exportación no son aún los esperados, por la insipiente zona franca para la exportación ubicada en Howard, cuyo aporte en EETC es de apenas el 2.3%, pero con la esperanza de que llegue a ser en el futuro un importante clúster de información, tecnología y telecomunicaciones (Solano, 2021); y que también esta poderosa categoría económica en cuanto a sus EETC son explicados por el 15% de la formación bruta de capital del país, la cual se evidencia que no se desarrolla en esta área geográfica seleccionada en la investigación.

*Cuadro No. 5. Distribución de los empleos equivalentes a tiempo completo del comercio en Panamá Oeste considerando la rama económica: 2019*

<b>SECTORES</b>	<b>EETC</b>	<b>Participación %</b>
Comercio Al Por Mayor Zona Franca	59	1.3
Comercio Al Por Mayor	727	15.7
Comercio Al Por Menor	2,991	64.4
Reparación Y Mantenimiento De Vehículos	868	18.7
<b>TOTAL</b>	<b>4,645</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Elaborado por el autor.

Las dos últimas premisas explican la inclinación del mercado laboral de Panamá Oeste a actividades con sentido rural y muy básicas, esto considerando que la economía panameña descansa sobre el comercio y los servicios en términos globales, constatado en un estudio previo, que destaca que en el 2018, los EETC del comercio alcanzaron los 359,660 (Valverde, 2021); a diferencia de los 4,645 que representan tan solo el 3.5% del total de EETC en Panamá Oeste (ver cuadro No. 1), es decir se convierte en su octavo empleador y parece incomprensible el lento desarrollo de la zona especial denominada Agencia Panamá Pacífico, al estar a 10 minutos de los puertos de contenedores, solo a 20 minutos de la Ciudad de Panamá, 40 minutos del Aeropuerto Internacional de Tocumen y a una hora de la Zona Libre de Colón (Solano, 2021).

Mientras que las actividades de hotelería y restaurantes aportan el 1.6% de todos los EETC de Panamá Oeste (ver cuadro No. 1), siendo el 85.4% aportados por los restaurantes ubicados en los 5 distritos de la provincia. Estas dos ramas económicas van vinculadas a las actividades turísticas vinculadas a las playas en fin de semana entre los meses de enero y marzo, apuntan las investigadoras Nel-lo Andreu y Pérez (2007), desplegando una serie de hoteles y restaurantes ubicados desde Punta Chame, hasta Juan Hombrón en Coclé, impulsadas por la estrategia turística de Panamá, dentro de la zona 4 denominada Farallón.

*Cuadro No. 6. Distribución de los empleos equivalentes a tiempo completo de hoteles y restaurantes en Panamá Oeste considerando la rama económica: 2019*

<b>SECTORES</b>	<b>EETC</b>	<b>PARTICIPACIÓN %</b>
Hoteles	315	14.6
Restaurantes	1,839	85.4
<b>Total</b>	<b>2,154</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Elaborado por el autor.

Por su parte, la categoría de transporte, almacenamiento y telecomunicaciones tiene como principal actividad o rama económica a las desarrolladas por el transporte y almacenamiento, concentrando al 94.9% del total de EETC de dicha categoría económica (ver cuadro No. 7).

Esta categoría va vinculada a las actividades del Canal de Panamá, que para el 2018 del total del paso por el mismo, el 66% lo realizaban barcos panamax y el 34% barcos neopanamax (Pérez & Hincapié, 2020), dejando una importante contribución en las exportaciones de servicios en el país, a tal fin que esta variable macroeconómica explica el 12% de los EETC en el país y hace que en Panamá Oeste, dicha categoría económica alcance hasta el 14%, ubicándose en el tercer lugar, como generador de EETC, solo por debajo de las categorías económicas de agricultura, ganadería, caza y silvicultura; y también los servicios domésticos privados (Cuadro No.1).

*Cuadro No. 7. Distribución de los empleos equivalentes a tiempo completo del transporte, almacenamiento y telecomunicaciones en Panamá Oeste considerando la rama económica para el 2019*

<b>SECTORES</b>	<b>EETC</b>	<b>PARTICIPACIÓN %</b>
<b>Transporte Y Almacenamiento</b>	17,475	94.9
<b>Telecomunicaciones</b>	933	5.1
<b>TOTAL</b>	<b>18,409</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Elaborado por el autor.

La categoría de intermediación financiera representa una desdeñable cifra del 0.3% del empleo en Panamá Oeste, siendo otro elemento que deja claro el enfoque ruralista del mercado laboral de esta provincia, al validar con un informe realizado por la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), para el 2014, que las exportaciones de servicios financieros de Panamá representaban el 93.7% en Centroamérica (CF, 2014). En este sentido, la banca en Panamá Oeste refleja en su mercado laboral, un importante aporte del 52.5% dentro de la categoría de intermediación financiera, al ver los datos recogidos en el siguiente cuadro.

*Cuadro No. 8. Distribución de los empleos equivalentes a tiempo completo de intermediación financiera en Panamá Oeste considerando la rama económica: 2019*

<b>Sectores</b>	<b>EETC</b>	<b>Participación %</b>
<b>Banca</b>	179	52.5
<b>Seguros</b>	88	25.9
<b>Actividades Auxiliares De Banca Y Seguro</b>	74	21.7
<b>TOTAL</b>	<b>342</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Elaborado por el autor.

La última categoría para evaluar es la de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler, la cual ocupa la sexta posición como creador de EETC en Panamá Oeste, con una participación del 4.9% de su mercado laboral (ver cuadro No.1). Son las actividades inmobiliarias y de alquiler, la de segunda de mayor concentración de EETC dentro de esta categoría económica con el 11.3%, explicado esto por los incentivos desde 1990 que hace el gobierno a través de ley de "intereses preferenciales" que conlleva a producir más de 8 mil unidades de viviendas y el traslado de miles de panameños procedentes de la Ciudad de Panamá (Valverde, 2013); adicional de los millonarios centros comerciales ubicados en Arraiján, La Chorrera y Chame.

Las actividades de servicios concentran e incorporar los EETC de los servicios empresariales,

mejorando las perspectivas laborales y superando con ello el 81.1% que para el 2019 aportando fuertemente a esta rama económica, quedando por encima del comercio y la banca, pilares significativos en la creación de EETC en el país; datos recogidos en el siguiente cuadro.

*Cuadro No. 9. Distribución de los empleos equivalentes a tiempo completo de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler en Panamá Oeste considerando la rama económica: 2019*

SECTORES	EETC	PARTICIPACIÓN %
Actividades Inmobiliarias y De Alquileres	729	11.3
Informática	491	7.6
Servicios Empresariales	5,235	81.1
<b>TOTAL</b>	<b>6,456</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Elaborado por el autor.

Para finalizar, las ramas económicas de la Administración pública y Otros servicios sociales personales en Panamá Oeste se posicionan en la séptima y novena posición respectivamente como generadores de empleos equivalentes a tiempo completo, al participar con el 4.3% y el 2.9% (ver cuadro No. 1). Un dato destacable de compartir es que el 20.7% corresponden a los trabajadores de la salud pública, es decir aproximadamente 1,168 EETC, esto como parte de la administración pública, permitirá el desarrollo de estrategias para combatir la enfermedad.

## **5. Estimación de los empleos perdidos en función de las medidas sanitarias ejecutadas**

Con la finalidad de valorar los efectos del COVID-19 en el mercado laboral de Panamá Oeste, se procedió a estimar la pérdida de empleo, considerando las medidas sanitarias aplicadas para la controlar la enfermedad; resultando en una pérdida de EETC de -27. 927, es decir alrededor del 21. 2%, por arriba de la tasa del 18.5% registrada en el país (Valverde, 2021), lo que apunta a que existen evidencias significativas para confirmar el fuerte impacto.

Al evaluar la pérdida de empleo equivalente a tiempo completo por rama, sector o actividad económica en Panamá Oeste, considerando las medidas aplicadas para contrarrestar la propagación del COVID-19 y la selección de los llamados sectores esenciales a través de dos decretos ejecutivos (Valverde, 2021), dejando fuera a sectores como la construcción y los servicios domésticos para hogares privados, ambos responsables de casi un tercio de los EETC perdidos en la provincia, es decir el primero participa con el 16% y el segundo con el 14%, tal como se aprecia en el cuadro No. 10.

En definitiva, un poco más de un cuarto está distribuido mayoritariamente en sectores incluidos en tales decretos ejecutivos, como fue el de cría de animales, pesca y acuicultura; producción de almidón y otros productos alimenticios; y el de transporte y almacenamiento, con la participación del 10.4%, 7.8%, 5.8% y 2.8% respectivamente, asumiendo que dichas disminuciones, pueden ser atribuible a la reducción de las actividades de los sectores no esenciales, arraigadas en el comercio y los servicios.

**Cuadro No 10. Pérdida de empleos en el mercado laboral de Panamá Oeste para el 2020: un análisis en 46 sectores evaluados.**

SECTORES O RAMAS ECONÓMICAS	EETC PERDIDO POR EFECTOS DEL COVID-19	APORTE % EN LA PERDIDA DE EMPLEO	EETC-2020
Cultivo De Cereales	-897	3.2	3,925
Cultivo De Legumbres, Raíces Y Tubérculos	-766	2.7	1,676
Cultivo De Frutas Y Nueces	-347	1.2	2,473
Otros Cultivos	-762	2.7	1,370
Cría De Animales	-2,896	10.4	7,034
Actividades De Servicios Agropecuarios	-138	0.5	371
Silvicultura	-656	2.3	1,341
Pesca Y Acuicultura	-2,186	7.8	5,696
Explotación De Minas Y Canteras	-195	0.7	140
Procesamiento De Carnes Y Pescado	-804	2.9	1,612
Procesamiento Vegetal	-110	0.4	106
Fabricación De Productos Lácteos	-327	1.2	360
Producción De Almidón Y Otros Productos Alimenticios	-1,623	5.8	2,129
Fabricación De Bebidas Y Tabaco	-281	1.0	396
Producción De Prendas De Vestir, Cuero Y Calzados	-710	2.5	677
Producción De Maderas Y Productos De Madera	-413	1.5	314
Producción De Papel	-355	1.3	379
Producción De Sustancias Químicas	-37	0.1	25
Producción De Productos Farmacéuticos	-70	0.3	42
Producción De Caucho Y Plástico	-73	0.3	33
Producción De Cemento Y Cal	-134	0.5	114
Producción De Vidrio Y O Otros Materiales No Metálicos	-743	2.7	463
Producción De Metales Comunes	-17	0.1	3
Otras Industrias Manufactureras	-2,181	7.8	950
Electricidad	-103	0.4	186
Producción, Captación Y Distribución De Agua	-108	0.4	147
Construcción	-4,457	16.0	7,309
Comercio De Zona Franca	-14	0.0	45
Comercio Al Por Mayor	-200	0.7	528
Comercio Al Por Menor	-495	1.8	2,496
Mantenimiento Y Rep, De Vehículos	-67	0.2	801
Hoteles	-47	0.2	268
Restaurantes	-228	0.8	1,611
Transportes Y Almacenamiento	-791	2.8	16,684
Telecomunicación	4	0.0	938
Intermediación Financiera	-50	0.2	129
Seguros	-22	0.1	67
Auxiliares De Seguros Y Finanzas	-18	0.1	56
Actividades Inmobiliarias Y De Alquiler	-110	0.4	619
Informática	-34	0.1	457

Servicios Empresariales	-832	3.0	4,404
Administración Pública	885	-3.2	6,525
Enseñanza Privada	131	-0.5	1,091
Servicios Sociales Y De Salud Privada	4	0.0	692
Otros Servicios Sociales Y Personales	-746	2.7	3,016
Servicios Domésticos	-3,907	14.0	23,865
<b>TOTALES</b>	<b>-27,927</b>	<b>100.0</b>	<b>103,566</b>

Fuente: Elaborado por el autor

No obstante, las categorías de rama económica de administración pública, enseñanza privada y servicios sociales y de salud, responden a las medidas de expansión del gasto público, que encerraron entre otras cuestiones el mantenimiento de la carga salarial de los empleados públicos, subsidios con el plan de bonos solidarios, apoyo a la banca, etc.; de forma favorable, incrementando los EETC en 885, 131 y 4 respectivamente.

## 6. Conclusión

Se puede concluir que;

- 1- El mercado laboral de Panamá Oeste tiene características orientadas hacia el enfoque ruralista, es decir al componerse principalmente de EETC de las ramas económicas del sector primario, en concordancia con numerosos estudios de la OIT, y también con investigadores tales como Reinecke y Faiguenbaum (2017) y Escobar (2016). Asumiendo lo ya planteado, se puede decir que las repercusiones de la pandemia en esos sectores no fueron tan severas, por ende, es constatable dicha hipótesis.
- 2- La otra acepción de acuerdo a los resultados es que la mayoría del mercado laboral es de poca cualificación, al adicionar los EETC de la actividad económica de servicios domésticos para hogares privados, significando con esto que producen más de dos quintos de EETC marcados por la precariedad y que explican la vulnerabilidad social reflejadas principalmente en los distritos de La Chorrera y Arraiján.
- 3- Es necesario que las autoridades locales, llámense las de gobernación, alcaldes y representantes, directores (as) de instituciones derivadas del ejecutivo; definan e implementen políticas públicas en pro del desarrollo manufacturero, comercial y de servicios; para con ello mantener a profesionales, tanto técnicos como universitarios; que aspiran a plazas de empleos más especializadas para no vivir el viacrucis (tranque), de cada día hacia la Ciudad de Panamá; y que también incluyan políticas públicas para el mejoramiento de la cadena de valor originadas en el sector primario, para con ello se incremente el ingreso de los trabajadores del campo, y así encontrar un escenario enmarcado en la justicia social que toda sociedad persigue.

## 7. Referencias bibliográficas

- Ámbito. (26 de Enero de 2021). *La pandemia hizo perder 255 millones de empleos en el mundo*. Obtenido de Ámbito: <https://www.ambito.com/informacion-general/trabajo/la-pandemia-hizo-perder-255-millones-empleos-el-mundo-n5165312>
- Andreu, M. G.-I., & Pérez, Y. (2007). La política turística en Panamá: resultados y perspectivas. *Cuadernos de Turismo*, 199-221.
- Araúz, D. (2008, pág. 22). *Caracterización de la pequerías industrial y artesanal, del camar+on y langosta en Panamá*-. Panamá: OSPESCA.

- Cardozo, A. L., Vanegas, D. C., Gonzalez, K. T., & Ruíz, A. I. (2020). *Propuesta para la creación de un Clúster que genere la reactivación del Sector Turístico en el Municipio de La Macarena - Meta*. Villavicencia, Colombia: Universidad Cooperativa de Colombia.
- CF. (4 de Agosto de 2014). Panamá sigue liderando exportación de servicios. *Capital Financiero*, págs. <https://elcapitalfinanciero.com/panama-sigue-liderando-exportacion-de-servicios/>.
- CF. (12 de Marzo de 2019). Industria manufacturera panameña creció 0.7% en 2018 pero aportó más empleo. *El Capital Financiero*.
- CH. (2 de Noviembre de 2021). *Cantera el Higo*. Obtenido de <https://canteraelhigo.com/>
- Chandiramani, R. (26 de noviembre de 2019). Panamá, Colón y Panamá Oeste aportaron el 86.6% del PIB en 2018. *La estrella de Panamá*.
- CV. (2 de Noviembre de 2021). *Cantera Vacamonte, S.A. es una empresa que se especializa en la extracción de minerales no metálicos (Piedras de Cantera) con más de 12 años de experiencia en el mercado nacional*. Obtenido de Cantera de Vacamonte, S.A.: <https://www.canteravacamontepanama.com/nosotros>
- Dirven, M. (2004). El empleo rural no agrícola y la diversidad rural en América Latina. *Revista de la CEPAL*, 49-69.
- Escobar, G. (2016). El empleo en el sector rural de América Latina y el Caribe. *Nueva sociedad*, 1-8.
- García, L. (4 de diciembre de 2019). El desempleo juvenil se ubica en 57.1% hasta agosto de 2019, según Contraloría. *La estrella de Panamá*.
- González, L. (22 de febrero de 2020). Delincuencia y desempleo en Panamá Oeste. *El siglo*.
- GPPO. (7 de agosto de 2021). *Ministerio de Gobierno*. Obtenido de Gobernación de la Provincia de Panamá Oeste: <https://www.mingob.gob.pa/gobernacion-la-provincia-panama-oeste/#:~:text=La%20provincia%20de%20Panam%C3%A1%20Oeste%20es%20la%20m%C3%A1s,a%20partir%20del%201%C2%B0%20de%20enero%20de%202014.>
- INEC. (2020). *Cuadro 30. Composición porcentual anual de Producto Interno Bruto a precios corrientes y promedio de la serie, según provincia: Años 2016-19*. Panamá: Instituto de Estadística y Censo.
- INEC. (1 de Marzo de 2021). *El PIB 2020 se contrajo en 17.9% comparado con el año anterior*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística y Censo: <https://inec.gob.pa/archivos/001401764INEC-PIB%202020.pdf>
- Köbrich, C., & Dirven, M. (2007). *Características del empleo rural no agrícola en América Latina con énfasis en los servicios*. Santiago: Organización de las Naciones Unidas.
- León, F. D. (1991). *Michael Porter, La ventaja competitiva de las naciones (1990)*. Barcelona, España: Javier Vergara Editor SA, Bs.As., 199.
- Minzer, R., & Orozco, R. (2017). *Análisis estructural de la economía panameña: el mercado laboral*. Ciudad de México: Naciones Unidas.
- MNCF. (7 de agosto de 2020). *Zanguenga producción de piñas nacionales*. Obtenido de Mercados Nacionales de Cadena de Frío: <https://www.cadenadefrio.com.pa/Zanguenga-produccion-de-pinas-nacionales>
- OIT. (2021). *Empleo informal en la economía rural de América Latina 2012-2019. Un panorama y tendencias regionales pre-pandemia COVID-19*. Lima: Organización Internacional del Trabajo.
- Pacheco, L., Araúz, F., Young, J., Rodríguez, L., Sánchez, P., & Valverde, R. A. (2015). *Estructuración de un modelo de negocio viable para la promoción de la inversión*

- privada en el desarrollo del Puerto de Vacamonte*. Panamá: Autoridad Marítima de Panamá.
- Pérez, L. V., & Hincapié, M. J. (2020). *Ventajas Competitivas del Canal de Panamá en la integración del transporte entre el océano Atlántico y el océano Pacífico*. Medellín, Colombia: Institución Universitaria Esumer.
- Preval. (2 de Noviembre de 2021). *La cantera de La Valdeza*. Obtenido de <https://www.preval.com.pa/la-cantera-de-la-valdeza>
- Ramírez, E. (2019). *Empleo rural no agrícola*. Santiago: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.
- Reinecke, G., & Faiguenbaum, S. (2017). Empleo rural en América Latina: avances y desafíos. *Nueva sociedad*, 1-9.
- Solano, E. (4 de Noviembre de 2021). *Oportunidades de inversión*. Obtenido de Estudio jurídico Elías Solano: <https://solano-law.com/es/oportunidades-de-inversion-en-panama/agencia-panama-pacifico/>
- Torres, O. (2021). Congestión vehicular: Causas y consecuencias en el área metropolitana del Pacífico en Panamá (2009-2019). *D'Economía*, 13-20.
- Valverde, R. A. (2013). Análisis de la población estudiantil de sexto año de los colegios del sector de Panamá Oeste, para determinar su aspiración a carreras universitarias. *Centros, Revista científica universitaria*, 19-50.
- Valverde, R. A. (2013). Caracterización del contexto general del entorno socioeconómico de Panamá Oeste-Enfoque de demanda externa de la carrera de Finanzas y Banca. *Centros. Revista científica universitaria*, 51-65.
- Valverde, R. A. (2015). Panamá Oeste y su potencial económico como décima provincia, considerando su caracterización social. *Centros. Revista científica universitaria*, 7-16.
- Valverde, R. A. (2016, pág. 57). La pobreza es un mal social o es una forma de vida: Análisis desarrollado en Panamá Oeste. *Revista de Investigaciones Económicas*, 56-78.
- Valverde, R. A. (2021). Análisis estructural de la economía panameña a través de las Tablas Input-Output: ¿Por qué la contracción económica está entre las más fuertes de la región? *Cuadernos Nacionales*, 1-20.
- Valverde, R. A. (2021). Análisis estructural del empleo equivalente a tiempo completo: Estimación a través de las Tablas Input-Output. *Revista Observatorio de la Economía Latinoamericana*, 12-28.
- Valverde, R. A. (2022). Efectos del COVID-19 en el empleo del SAA relacionados a las exportaciones e importaciones en Panamá: Análisis sectorial con las Tablas Input-Output. *Plus Economía*, 83-117.