



El desempleo y empleos informales en Panamá con sus efectos en el desarrollo económico, años 2020-2024

Unemployment and informal jobs in Panama with its effects on economic development, years 2020-2024

Antonio Sucre

Universidad de Panamá, Centro Regional de Los Santos, Panamá.
antonio.sucre@up.ac.pa <https://orcid.org/0009-0000-0243-277X>

Delia Consuegra

Universidad de Panamá, Centro Regional de Los Santos, Panamá.
delia.consuegra@up.ac.pa <https://orcid.org/0000-0002-4661-6578>

Fecha de recepción:04/02/2025

Fecha de aceptación:31/03/2025

DOI: <https://doi.org/10.48204/J.cc.n2.a7598>

Resumen

El desempleo y la informalidad laboral en Panamá han sido problemas persistentes con efectos significativos en el desarrollo económico del país, especialmente entre 2020 y 2024. La pandemia de COVID-19 acentuó estas problemáticas, incrementando el desempleo y empujando a más personas hacia el sector informal. La informalidad laboral, caracterizada por la ausencia de contratos formales y protección social, afecta sectores como el comercio minorista, la agricultura y el trabajo doméstico.

A través de una metodología descriptivo-explicativa, el estudio analiza datos recolectados mediante encuestas y fuentes secundarias. Los resultados muestran que el 52% de los encuestados está desempleado y el 20% trabaja en la informalidad. Entre las principales causas del desempleo destacan los cambios de gobierno y el cierre de empresas. Asimismo, el 61% de los encuestados reporta ingresos menores a B/.300.00 mensuales, evidenciando condiciones de vulnerabilidad económica.

El estudio emplea diversas teorías económicas, como la teoría keynesiana del desempleo y la teoría dual del mercado laboral, para explicar la persistencia de estos fenómenos. Además, se examinan políticas implementadas en otros países para mitigar el desempleo y la informalidad, destacando estrategias como programas de asistencia financiera y digitalización del empleo.

Las conclusiones resaltan la necesidad de intervenciones gubernamentales que promuevan la formalización del empleo, el acceso a beneficios laborales y la capacitación de la fuerza laboral. Las recomendaciones incluyen incentivos fiscales, programas de inclusión financiera y alianzas con organismos internacionales para mejorar la estabilidad laboral en Panamá.

Palabras clave: Desempleo, informalidad laboral, economía emergente, teoría de mercado y empleo.

Summary

Unemployment and labor informality in Panama have been persistent issues with significant effects on the country's economic development, especially between 2020 and 2024. The COVID-19 pandemic exacerbated these problems, increasing unemployment and pushing more people into the informal sector. Labor informality, characterized by the absence of formal contracts and social protection, affects sectors such as retail trade, agriculture, and domestic work.

Through a descriptive-explanatory methodology, the study analyzes data collected through surveys and secondary sources. The results show that 52% of respondents are unemployed, and 20% work informally. The main causes of unemployment include government changes and business closures. Additionally, 61% of respondents report monthly incomes below B/.300.00, highlighting economic vulnerability.

The study employs various economic theories, such as Keynesian unemployment theory and the dual labor market theory, to explain the persistence of these phenomena. It also examines policies implemented in other countries to mitigate unemployment and informality, highlighting strategies such as financial assistance programs and employment digitalization. The conclusions emphasize the need for government interventions that promote job formalization, access to labor benefits, and workforce training. Recommendations include tax incentives, financial inclusion programs, and partnerships with international organizations to improve job stability in Panama.

Key Words: unemployment, labor informality, emerging economy, market theory and employment.

I. Introducción

El desempleo y la informalidad laboral son fenómenos profundamente interrelacionados que afectan de manera significativa el desarrollo económico de los países, particularmente en economías emergentes como la de Panamá. Estos fenómenos no solo son indicadores de problemas económicos estructurales, sino que también tienen repercusiones sociales y políticas de gran envergadura. En el caso de Panamá, el análisis del desempleo y la informalidad laboral en el período de 2020 a 2024 es crucial para entender las dinámicas económicas y sociales en un contexto marcado por la pandemia de COVID-19 y los esfuerzos de recuperación postpandemia.

La pandemia de COVID-19 aumentó los problemas ya existentes en el mercado laboral panameño, evidenciando las debilidades estructurales y las disparidades socioeconómicas. Las restricciones impuestas para controlar la propagación del virus llevaron a la paralización de múltiples sectores económicos, incrementando el desempleo

y empujando a muchos trabajadores hacia la informalidad. Según el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC, 2021), la tasa de desempleo en Panamá alcanzó niveles históricos durante el pico de la pandemia, y aunque ha habido una recuperación gradual, las secuelas en el mercado laboral persisten.

La informalidad laboral es un fenómeno caracterizado por la falta de contratos formales, la ausencia de protección social y la precariedad de las condiciones laborales. En Panamá, este fenómeno afecta a una gran proporción de la fuerza laboral, limitando el acceso a beneficios como la seguridad social y la estabilidad laboral. Estudios del Banco Mundial (2022) indican que la informalidad en Panamá es particularmente alta en sectores como el comercio minorista, la agricultura y los servicios domésticos. Esta situación crea un ciclo de vulnerabilidad económica que es difícil de romper sin intervenciones políticas efectivas.

El desempleo, por otro lado, refleja la incapacidad del mercado laboral para absorber la oferta de trabajo existente. En el contexto de la pandemia, muchas empresas enfrentaron una reducción drástica en la demanda de sus productos y servicios, lo que resultó en despidos masivos y una contracción del empleo formal.

La teoría keynesiana del desempleo sugiere que esta situación es producto de una insuficiencia de la demanda agregada (Blanchard & Johnson, 2022). En Panamá, las medidas de confinamiento y las restricciones de movilidad redujeron significativamente el consumo y la inversión, agravando el desempleo (OIT, 2020).

El impacto del desempleo y la informalidad laboral en el desarrollo económico de Panamá es multifacético. Económicamente, ambos fenómenos contribuyen a una menor productividad, una base tributaria reducida y un crecimiento económico más lento. La informalidad, en particular, limita la capacidad del estado para recaudar impuestos y

financiar servicios públicos esenciales (INEC, 2021). Socialmente, el desempleo y la informalidad aumentan la desigualdad y la pobreza, ya que los trabajadores informales suelen ganar menos y carecen de acceso a beneficios sociales básicos (OIT, 2020).

Las comparaciones internacionales ofrecen valiosas lecciones para Panamá. Países como Brasil y México han implementado políticas innovadoras para enfrentar el desempleo y la informalidad. Brasil, por ejemplo, introdujo el programa Auxilio Emergencial durante la pandemia, proporcionando apoyo financiero directo a millones de trabajadores informales (OIT, 2020). México, por su parte, ha avanzado en la digitalización del empleo para facilitar la formalización y mejorar la inclusión financiera (Banco Mundial, 2022).

En el contexto panameño, la Fundación del Trabajo de Panamá (2022) ha subrayado la importancia de la capacitación y la formación laboral como estrategias clave para reducir la informalidad y mejorar la empleabilidad. Además, la mejora del entorno regulatorio y la simplificación de los procesos de formalización son esenciales para incentivar a las empresas y los trabajadores a participar en la economía formal (INEC, 2021). La teoría dual del mercado de trabajo es particularmente relevante para entender la dinámica de la informalidad en Panamá. Esta teoría propone la existencia de dos segmentos en el mercado laboral: el formal y el informal (Fields, 2020). En Panamá, la informalidad actúa como una válvula de escape para aquellos que no pueden acceder al mercado laboral formal debido a barreras estructurales y educativas (INEC, 2021). Este mercado dual perpetúa la desigualdad y limita las oportunidades de movilidad económica.

Otra perspectiva teórica importante es la teoría de la exclusión, que sostiene que la informalidad es resultado de la exclusión de trabajadores del sector formal debido a regulaciones estrictas y costos elevados de formalización (Tokman, 2021). En Panamá,

las políticas laborales y las regulaciones a menudo crean barreras que desalientan la formalización, llevando a muchos trabajadores y pequeñas empresas a operar en la informalidad (OIT, 2020).

La teoría de la opción racional también ofrece una visión complementaria al explicar que algunos trabajadores eligen la informalidad de manera racional debido a los beneficios percibidos, como la flexibilidad y la evasión de impuestos (Perry et al., 2021). En el contexto panameño, la elección de la informalidad puede ser atractiva debido a la falta de oportunidades formales y las bajas barreras de entrada al sector informal (Banco Mundial, 2022).

En resumen, el desempleo y la informalidad laboral en Panamá son fenómenos complejos que requieren un enfoque multidimensional para su análisis y abordaje. La integración de diversas teorías económicas y estudios empíricos proporciona una base sólida para comprender estas problemáticas y desarrollar políticas efectivas. La experiencia de otros países de América Latina ofrece lecciones valiosas que pueden ser adaptadas al contexto panameño para mejorar la situación laboral y promover un desarrollo económico más inclusivo y sostenible.

II. Metodología

Esta investigación es de tipo descriptivo - explicativo. Es descriptiva porque se pretende caracterizar el fenómeno del desempleo y la informalidad laboral en Panamá durante el período 2020-2024. También es explicativa ya que busca identificar y analizar las causas y consecuencias de estos fenómenos, así como proponer soluciones basadas en la evidencia recopilada. La población del estudio está constituida por los trabajadores del mercado laboral en Panamá, tanto del sector formal como del informal, durante el período 2020-2024. Esto incluye a individuos que están actualmente desempleados y

aquellos que están empleados en condiciones informales. Se selecciona una muestra representativa de la población objetivo utilizando un muestreo probabilístico estratificado.

Este método permitirá asegurar que diferentes subgrupos dentro de la población (por ejemplo, género, edad, nivel educativo, región geográfica) estén adecuadamente representados. Se estima que la muestra consistirá en aproximadamente 400 participantes, lo que permitirá realizar análisis estadísticos con un nivel de confianza del 95% y un margen de error del 5%. Las fuentes de información para este estudio se dividirán en primarias y secundarias:

a) Fuentes primarias

- **Encuestas:** Cuestionarios estructurados administrados a los participantes de la muestra.
- **Entrevistas:** Entrevistas semiestructuradas con una selección de participantes para obtener información cualitativa detallada.

b) Fuentes secundarias

- Informes gubernamentales y datos estadísticos del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).
- Estudios previos sobre el mercado laboral en Panamá y América Latina.
- Publicaciones académicas y artículos de revistas especializadas en economía laboral.

III. Resultados y discusión

En este punto se presentan y analizan los resultados obtenidos de la encuesta aplicada a 73 personas en Panamá, enfocada en el desempleo y los empleos informales durante el periodo 2020-2024. Los resultados se han organizado en tablas y gráficos para facilitar su interpretación y se han dividido según diversas variables de interés como la

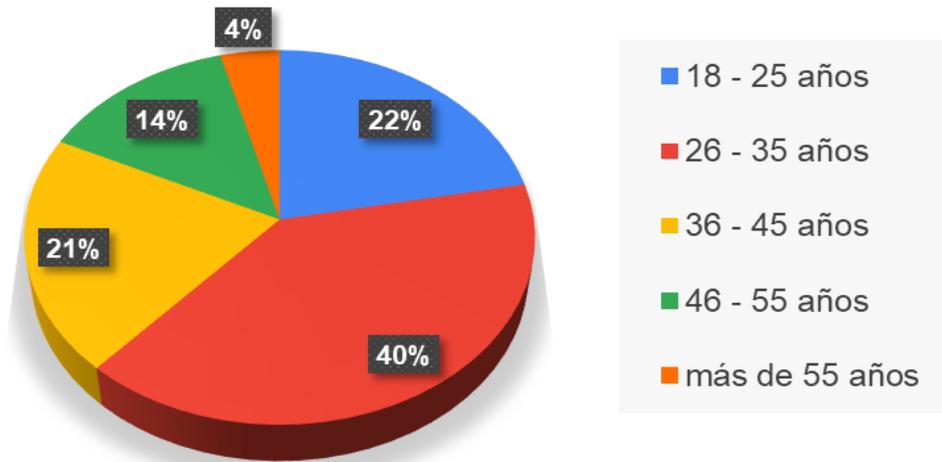
edad, género, situación laboral actual, entre otros. Los resultados subrayan la persistencia de problemas estructurales en el mercado laboral panameño y la urgente necesidad de políticas públicas efectivas para mejorar la formalización del empleo y las condiciones laborales.

Tabla 1.
Edad de los encuestados

Opciones	Respuestas	Porcentaje
18 - 25 años	16	22%
26 - 35 años	29	40%
36 - 45 años	15	21%
46 - 55 años	10	14%
más de 55 años	3	4%
Total	73	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Figura 1.
Resultados



La mayoría de los encuestados (40%) se encuentran en el rango de edad de 26 a 35 años, seguido por el grupo de 18 a 25 años (22%) y de 36 a 45 años (21%). Esto sugiere que la población encuestada está compuesta principalmente por adultos jóvenes, que suelen ser un grupo demográfico activo en el mercado laboral.

Tabla 2.

Género de los encuestados

Opciones	Respuestas	Porcentaje
Femenino	50	68%
Masculino	23	32%
Total	73	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Análisis

El 68% de los encuestados son mujeres, mientras que el 32% son hombres. Esta diferencia podría reflejar una mayor disposición de las mujeres para participar en la encuesta o una representación mayoritaria de mujeres en la muestra seleccionada.

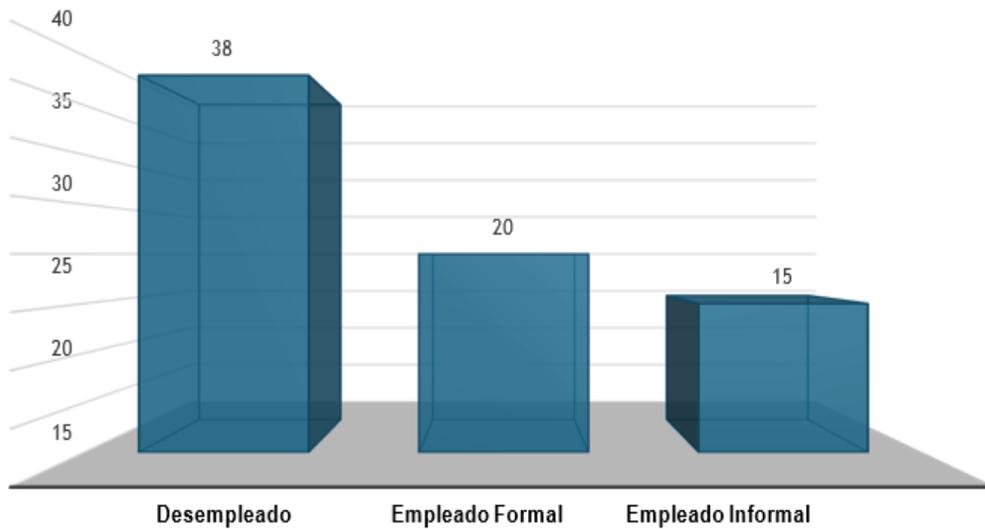
Tabla 3.

Situación laboral actual de los encuestados

Opciones	Respuestas	Porcentaje
Desempleado	38	52%
Empleado Formal	20	28%
Empleado Informal	15	20%
Total	73	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Figura 2.
Resultados



Análisis

Más de la mitad de los encuestados (52%) se encuentran desempleados, mientras que el 28% tiene un empleo formal y el 20% trabaja de manera informal. Esto indica un alto nivel de desempleo y una significativa cantidad de empleo informal en la muestra encuestada.

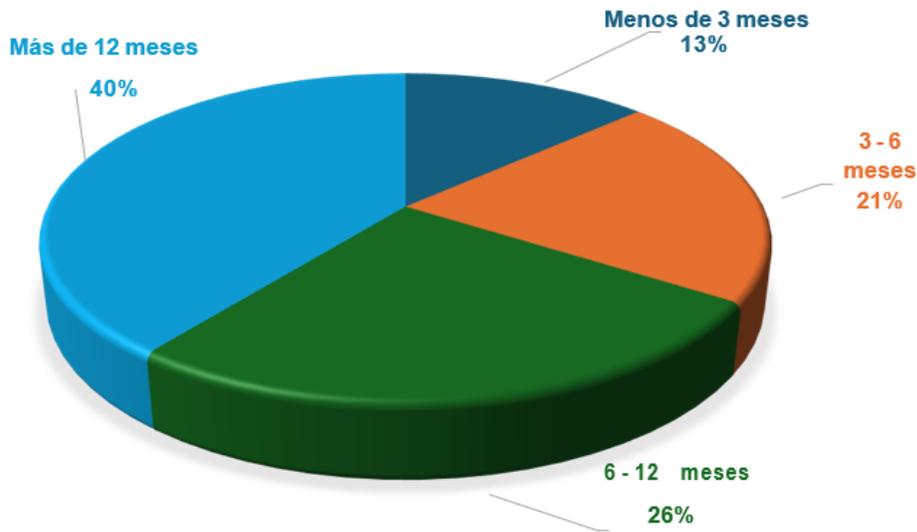
Tabla 4.

Tiempo de desempleo de los encuestados

Opciones	Respuestas	Porcentaje
Menos de 3 meses	5	13%
3 - 6 meses	8	21%
6 - 12 meses	10	26%
Más de 12 meses	15	40%
Total	38	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Figura 3.
Resultados



Análisis

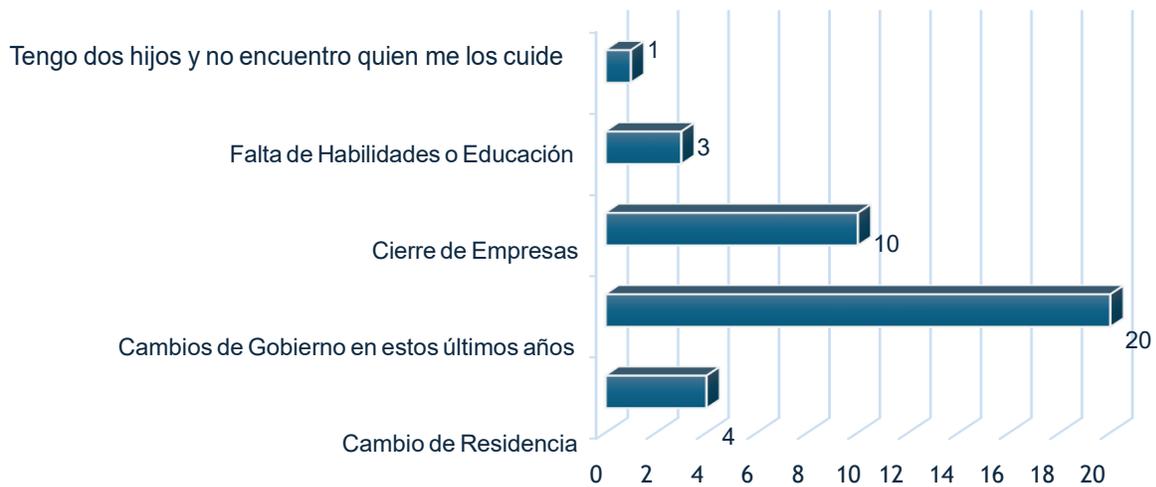
El 40% de los desempleados ha estado sin trabajo por más de 12 meses, y el 26% entre 6 y 12 meses. Esto refleja una situación crítica de desempleo prolongado entre los encuestados, lo cual puede tener impactos significativos en su bienestar económico y social.

Tabla 5.
Causal de desempleo

Opciones	Respuestas	Porcentaje
Cambio de Residencia	4	11%
Cambios de Gobierno en estos últimos años	20	53%
Cierre de Empresas	10	26%
Falta de Habilidades o Educación	3	7%
Tengo dos hijos y no encuentro quien los cuide	1	3%
Total	38	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Figura 4.
Resultados



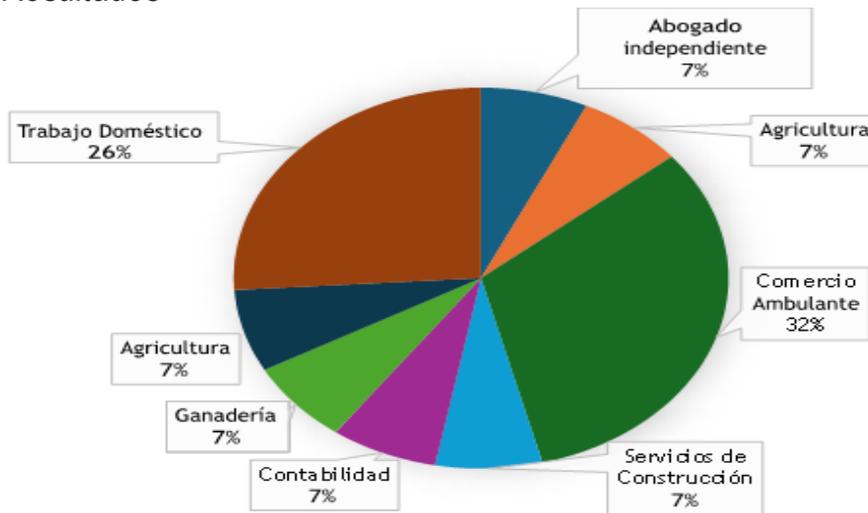
La principal causa del desempleo de los encuestados es "Cambios de Gobierno en estos últimos años" (53%), seguida por el "Cierre de Empresas" (26%). Estos factores indican la influencia de la inestabilidad política y económica en el desempleo.

Tabla 6.
Tipo de trabajo Empleo Informal

Opciones	Respuestas	Porcentaje
Abogado independiente	1	7%
Agricultura	1	7%
Comercio Ambulante	5	32%
Servicios de Construcción	1	7%
Contabilidad	1	7%
Ganadería	1	7%
Agricultura	1	7%
Trabajo Doméstico	4	26%
Total	15	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Figura 5.
Resultados



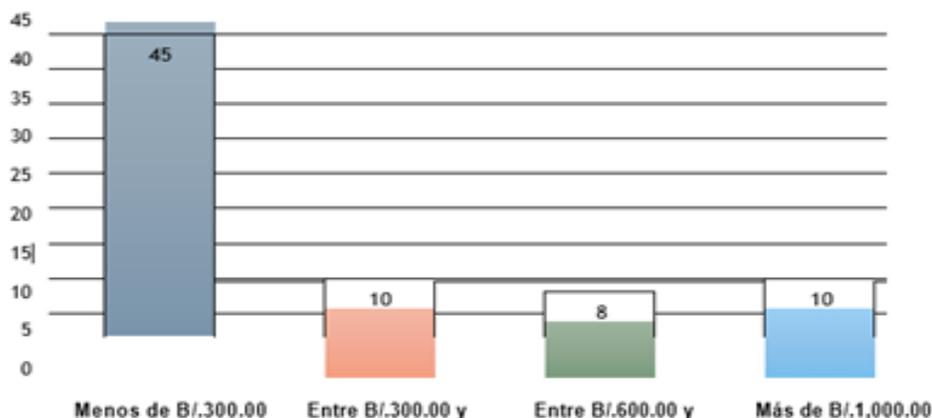
Análisis

El Comercio Ambulante (32%) y el Trabajo Doméstico (26%) son los empleos más comunes entre los encuestados, reflejando sectores donde la informalidad es prevalente.

Tabla 7.
Ingreso Aproximado de los encuestados

Opciones	Respuestas	Porcentaje
Menos de B/.300.00	45	61%
Entre B/.300.00 y B/.600.00	10	14%
Entre B/.600.00 y B/.1,000.00	8	11%
Más de B/.1,000.00	10	14%
Total	73	100%

Figura 6.
Resultados



Análisis

El 61% de los encuestados tiene un ingreso mensual inferior a B/.300.00, lo cual sugiere que una gran proporción de la muestra vive en condiciones de pobreza o vulnerabilidad económica.

Tabla 8.

Situación laboral vs calidad de vida.

Opciones	Respuestas	Porcentaje
Más o Menos	23	31%
Negativamente	30	42%
Positivamente	17	23%
Sin Impacto	3	4%
Total	73	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Análisis

El 42% de los encuestados reporta que su situación laboral ha afectado negativamente su calidad de vida, mientras que un 23% indica un impacto positivo. Esto muestra que la informalidad y el desempleo tienen un efecto significativo en el bienestar de las personas.

Figura 7.

Resultados

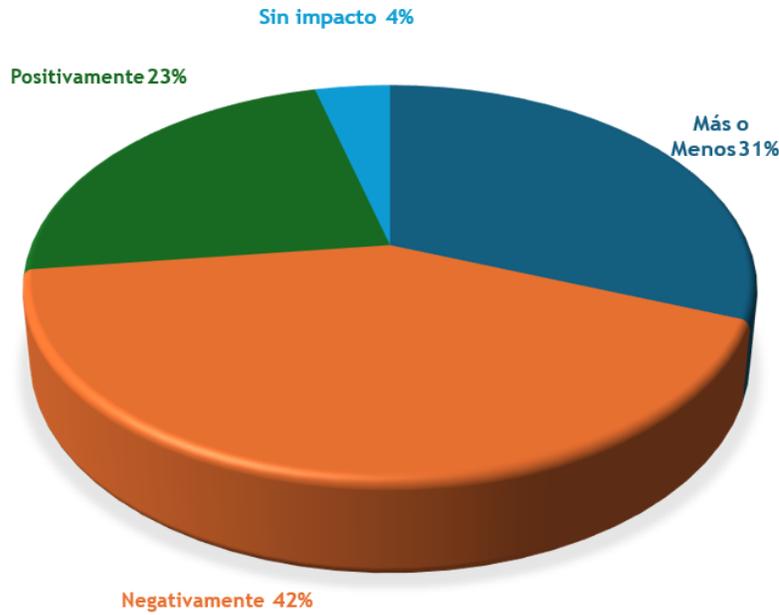
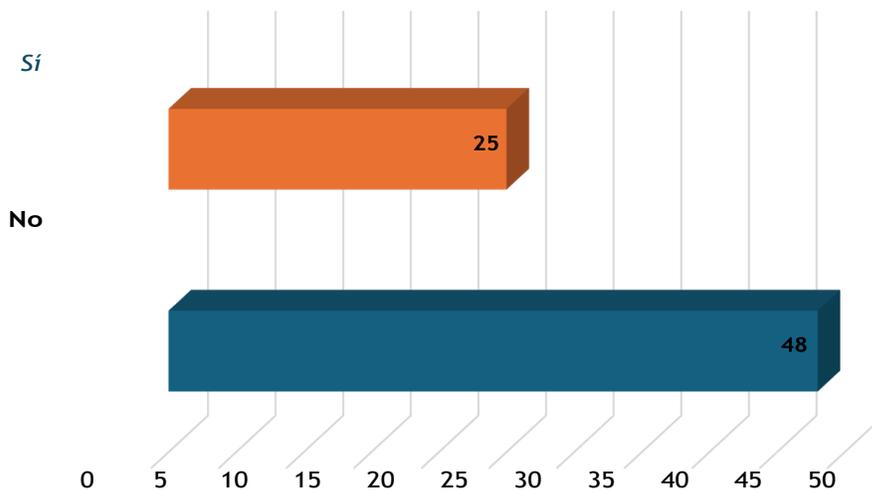


Tabla 9.
Beneficios Laborables

Opciones	Respuestas	Porcentaje
No	48	66%
Sí	25	34%
Total	73	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Figura 9.
Resultados



Análisis

El 66% de los encuestados no recibe beneficios laborales como seguro social o vacaciones pagadas, lo cual resalta la falta de protección social en empleos informales y el desempleo.

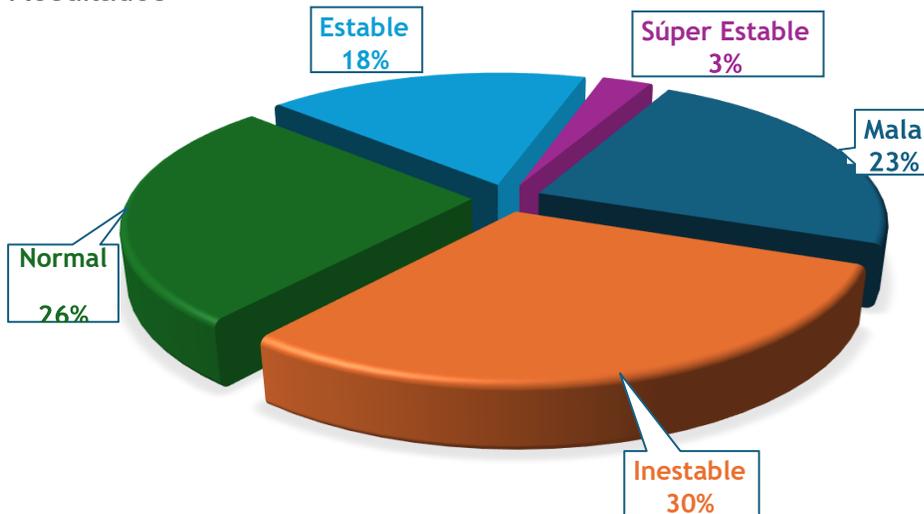
Tabla 10.

Estabilidad laboral futura.

Opciones	Respuestas	Porcentaje
Mala	17	23%
Inestable	22	30%
Normal	19	26%
Estable	13	18%
Súper Estable	2	3%
Total	73	100%

Fuente: Datos extraídos por encuesta aplicada.

Figura 9.
Resultados



Análisis

El 30% de los encuestados percibe su estabilidad laboral como "Inestable" y un 23% como "Mala". Solo un 3% se siente "Súper Estable". Esto refleja una percepción general de inseguridad laboral entre los encuestados

IV. Conclusiones

Los resultados de la encuesta aplicada en nos revelan una situación preocupante en cuanto al desempleo y el empleo informal durante el período 2020-2024. Con más del 50% de los encuestados desempleados y un 20% trabajando de manera informal, la situación laboral en el país evidencia una inestabilidad significativa que afecta de manera directa la calidad de vida de los ciudadanos. El grupo demográfico más afectado está compuesto principalmente por adultos jóvenes, quienes enfrentan grandes desafíos para acceder a empleos formales y estables.

Las causas principales del desempleo, según los encuestados, incluyen cambios gubernamentales recientes y el cierre de empresas. Estos factores reflejan la

inestabilidad política y económica que ha caracterizado a Panamá en los últimos años. La duración del desempleo es otro aspecto alarmante, ya que el 40% de los desempleados ha estado sin trabajo por más de un año. Esta prolongada falta de empleo tiene implicaciones severas en términos de bienestar social y económico.

En cuanto a los ingresos, un alarmante 61% de los encuestados reporta ganar menos de B/.300.00 mensuales, lo que sugiere que una gran parte de la población está viviendo en condiciones de pobreza. Esta precariedad económica se ve exacerbada por la falta de beneficios laborales, ya que el 66% de los trabajadores no tiene acceso a seguro social, vacaciones pagadas u otras protecciones laborales. La percepción de la estabilidad laboral futura es igualmente desalentadora, con un 30% describiendo su situación como inestable y un 23% como mala.

Estos hallazgos subrayan la necesidad urgente de intervenciones políticas y sociales que puedan mitigar los efectos negativos del desempleo y el empleo informal. Es esencial que el gobierno central, junto con organismos nacionales e internacionales, implemente políticas efectivas para fomentar la creación de empleos formales y ofrecer apoyo a aquellos en el sector informal.

V. Recomendaciones

- Implementar programas gubernamentales para la creación de empleos formales, incentivando la inversión privada y promoviendo el emprendimiento a través de subvenciones y créditos accesibles.
- Ofrecer programas de capacitación y educación que mejoren las habilidades laborales de la población, enfocados en sectores con alta demanda como tecnología, turismo y servicios.

- Extender los beneficios laborales a los trabajadores informales y desempleados, incluyendo acceso a seguro social, salud y educación, mediante programas de subsidios y contribuciones estatales.
- Establecer centros de apoyo y asesoramiento para emprendedores, proporcionando recursos y formación para desarrollar negocios sostenibles.
- Crear incentivos fiscales para empresas que contraten a personas desempleadas o que provengan del sector informal, facilitando su transición a empleos formales.
- Trabajar con organismos internacionales como la OIT y el Banco Mundial para implementar mejores prácticas y recibir asistencia técnica y financiera.
- Establecer sistemas de monitoreo y evaluación de políticas laborales para asegurar su efectividad y ajustar estrategias según sea necesario.
- Fomentar alianzas entre el gobierno central, municipios y organizaciones no gubernamentales para brindar apoyo integral a los desempleados y trabajadores informales.
- Desarrollar programas de inclusión financiera que permitan a los trabajadores informales acceder a servicios bancarios y microcréditos para mejorar sus condiciones económicas.
- Implementar campañas de sensibilización sobre la importancia de la formalización laboral y los derechos de los trabajadores para fomentar una cultura de empleo formal en la sociedad.

VI. Referencias bibliográficas

- Banco Mundial. (2021). Informe de Perspectivas Económicas Globales. <https://www.worldbank.org>
- Instituto Nacional de Estadística y Censo de Panamá. (2022). Informe Anual de Empleo y Desempleo. Panamá: INEC.
- Organización Internacional del Trabajo. (2021). Informe sobre el Empleo Informal en América Latina. Ginebra: OIT.
- Pérez, R., & Rodríguez, L. (2023). Impacto del Desempleo en la Economía Panameña. *Revista de Economía y Trabajo*, 15(2), 45-67.
- Sánchez, M. (2022). Análisis del Mercado Laboral en Panamá: Desafíos y Oportunidades. Panamá: Editorial Universitaria.
- Torres, J. (2021). El Empleo Informal en Panamá: Causas y Consecuencias. Ciudad de Panamá: Fundación para el Desarrollo Económico.
- Keynes, J. M. (1936). *The General Theory of Employment, Interest and Money*. Palgrave Macmillan.
- Teoría Online. (n.d.). La Teoría General de Keynes: Una Guía Completa para Entenderla.