

ASENTAMIENTOS INFORMALES EN AMÉRICA LATINA:*Impacto en la Salud Pública.***INFORMAL SETTLEMENTS IN LATIN AMERICA:***Impact on Public Health.***ASSENTAMENTOS INFORMAIS NA AMÉRICA LATINA:****Impacto na saúde pública.****Mgtra Ioris Morales González**

Enfermera

Estudiante de Maestría en Epidemiología

Profesora Departamento

Enfermería Salud Pública

Universidad de Panamá

Correo: isorales@gmail.com<https://orcid.org/0000-0001-7507-2357>**Dra. Dinora Bernal, PhD**

Enfermera docente

Facultad de Enfermería

Universidad de Panamá

Correo: dinoraceli25@hotmail.com<https://orcid.org/0000-0002-7219-5332>**Recepción:** 12 de enero 2020**Aceptación:** 16 de abril 2020**Resumen**

Los asentamientos informales en las principales urbes de Latinoamérica son el resultado del crecimiento exponencial, irregular, y sin control de los países en vías de desarrollo, y de grandes ciudades de primer mundo. El presente ensayo académico: Asentamientos Informales en América Latina: Impacto en la Salud Pública es una reflexión sobre la situación de tantas ciudades en Latinoamérica, que han ido creciendo de manera no planificada, con ausencia de los servicios esenciales, poniendo en riesgo la salud de toda la población.

La creación de políticas públicas de salud, e implementación de leyes, sobre la formación inicial de asentamientos informales, proveerá al Estado, de recursos para poder satisfacer la demanda habitacional/poblacional que se tiene en las comunidades.

El objetivo de este ensayo es compilar la evidencia científica, publicada sobre los asentamientos informales, como estrategias encaminadas a optimizar los recursos del Estado, para que a todos los niveles, las comunidades afectadas (donde se construye el asentamiento), y la comunidad invasora (la que crea el asentamiento), no sea una comunidad riesgo, que devengue más demanda económica, social, laboral, y una carga para el Estado.

Palabras claves: Asentamientos informales, América Latina, comunidad rural, crecimiento exponencial, informalidad, invasiones, precaristas, salud pública, toma de tierras.

Abstract

Informal settlements in the main cities of Latin America, are the result of irregular exponential growth and uncontrolled Latin American countries, and the biggest first world cities.

The creation of public health policies, and the implementation of laws, to the initial formation of informal settlements, will provide the state with resources to be able to satisfy the housing/population demand in the communities.

In assessing the level of scientific evidence on informal settlements, we can optimize the state's resources economically so that at all levels, the affected communities (where the settlement is built), and the invading community (the one that creates the settlement), is not a risk community, which accrues more economic, social, labor demand, and a burden for the state.

Keys words: Exponential growth, informality, informal settlements, invasions, land grabbing, Latin America, public health, rural community.

Resumo

Assentamentos informais nas principais cidades da América Latina são resultado de um crescimento exponencial, irregular e descontrolado em países em desenvolvimento e grandes cidades de classe mundial. Este ensaio acadêmico: *Assentamentos Informais na América Latina: Impacto na Saúde Pública* é uma reflexão sobre a situação de tantas cidades da América Latina, que vêm crescendo sem planejamento, com a ausência de serviços essenciais, colocando em risco a saúde de toda a população.

A elaboração de políticas públicas de saúde e a implementação de leis sobre a formação inicial de assentamentos informais, proporcionarão ao Estado recursos para atender à demanda habitacional/populacional nas comunidades.

O objetivo deste ensaio é compilar as evidências científicas, publicadas sobre assentamentos informais, como estratégias voltadas para a otimização dos recursos estatais, para que, em todos os níveis, as comunidades afetadas (onde o assentamento é construído) e a comunidade invasora (aquela que cria o assentamento), não seja uma comunidade de risco, que cause mais demanda econômica, social, trabalhista e um fardo para o Estado.

Palavras-chave: Assentamentos informais, América Latina, comunidade rural, crescimento exponencial, informalidade, invasões, invasores, saúde pública, tomada de terras.

1. Introducción

Los asentamientos informales son aquellos grupos comunitarios formados por varias familias, los cuales tienen como objetivo la toma de tierras para su propia ayuda. Con el paso de los años, esta práctica se ha vuelto más común en los países de América Latina, los cuales han ido incrementando prácticas para la solución habitacional en los lugares más pobres.

Según Sofía Mora (2014), de acuerdo a cifras presentadas por Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), en 2003 un tercio de la población urbana del mundo vivía en este tipo de asentamientos, donde los índices de desarrollo humano son generalmente negativos.

Los asentamientos informales son la manifestación más clara de la desigualdad social que ha caracterizado a las ciudades latinoamericanas. Si bien en la última década han disminuido la explosión urbana y la migración del campo a la ciudad, al mismo tiempo que se han logrado importantes avances en el acceso a servicios básicos como agua potable, saneamiento, electricidad y transporte, estas ciudades siguen siendo las más inequitativas del planeta (ONU-Hábitat, 2012).”

La recopilación de información eficaz y sustentada, hace que siempre la evidencia sea la toma de fuentes de información para tomar decisiones mucho más precisas, disminuyendo así los riesgos de errores, a través de la investigación continua.

Pérez-Valecillos y Castellano-Caldera (2013), afirman:

“La transformación estratégica de nuestras ciudades ciertamente debe descansar en planes y proyectos integrales que puedan adoptar las metodologías, los procesos y el consenso de diversos agentes; lo cual implica que los planes y actuaciones sean realizados con compromiso, tengan contenidos reales, la capacidad de ilusionar y de convocar esfuerzos, y cuenten con la posibilidad de ser llevados a cabo de manera sostenida en el tiempo”

2. Para la realización de este ensayo se realizó una revisión descriptiva de artículos científicos consultando bases de datos y plataformas electrónicas, como ABC Científica, MedLine, Scielo, SIBIUP, Redalyc, Google Academy. Además, sus fechas fueron tomadas a partir del año 2000, en el idioma español o inglés donde originalmente sea plasmado el documento, a través de búsqueda manual y consultas con expertos. No se hará restricción en el tipo de estudio, teniendo en cuenta el título del tema que sea Asentamientos Informales, y no solo de ámbito científico, sino literatura concerniente a: ambiente, sociedad, economía, arquitectura, geografía, sociología, urbanismo, salud, topología, y demás.

La calidad de los artículos fue evaluada a través de diferentes ítems, los cuales son: el tiempo que se realizó la investigación o revisión,

3. Resultados: se seleccionan 13 artículos de los cuales la mayoría de ellos, con recomendaciones realizadas por sociedades de tipo gubernamentales o privadas a fines, y con el interés de ser guías informativas del tema, y de tipos narrativas y descriptivas, bibliográficas.

Los asentamientos informales reciben distintas denominaciones o nombres en el continente Americano: asentamientos irregulares o precarios, tugurios, asentamientos urbano-marginales, villas, entre otras. Esto genera cierta confusión al momento de definir el concepto, ya que todas esas expresiones, aunque en algunos contextos significan lo mismo, en sentido estricto son diferentes. Por tanto, es fundamental discutir los alcances y las limitaciones de las diferentes definiciones de asentamiento informal.

De acuerdo a la definición de ONU-Hábitat (2003), el asentamiento informal como un espacio o globo de terreno donde los habitantes se caracterizan por tener vivienda y servicios básicos inadecuados estar en una condición de hacinamiento crítico, estado precario de la vivienda (en relación a su estructura física y a su entorno), ausencia de algunos de los servicios públicos e ilegalidad de la tenencia de la tierra. Estas condiciones, se limitan por lo general a clasificar el problema desde una perspectiva física y legal, dejando por fuera las dimensiones humana y socioeconómica, a pesar de su importancia. Con frecuencia estos asentamientos informales y precarios no son una parte incorporada o igual a las demás partes de la ciudad por las autoridades públicas.

La urbanización, tiene que ir ligada a las demandas de suelo, servicios públicos, vivienda e infraestructura y a las necesidades de los ciudadanos para que puedan tener una vida digna y un desarrollo propio de un ser humano.

Problemática y causas

Costa y Hernández (2010), sostienen que cada vez se incrementa el número de personas que viven en asentamientos informales, lo que los coloca en situación de vulnerabilidad viviendo sin la seguridad de la tenencia, en condiciones precarias, insalubres y peligrosas. Diversos datos han revelado que consideradas estas formas de acceso al suelo urbano y de producción de la vivienda, entre el 40% y 70% de la población urbana en las grandes ciudades de los países en desarrollo están viviendo ilegalmente, de lo que se puede concluir que ésta es la forma dominante de producir la ciudad latinoamericana contemporánea, y no más una excepción a la regla.

En Latinoamérica, la mayoría de los países, incluyendo, Panamá, no escapan al fenómeno de la migración ilegal que es otra realidad que contribuye al desarrollo de los asentamientos informales. Es el fenómeno importante, y es cambiante, como lo describe Costa y Hernández (2010). La constante es el aumento de las condiciones insalubres, la vulnerabilidad y la falta de acceso a los servicios básicos.

El concepto de precario de acuerdo al derecho Romano implica la existencia de dos figuras que ambas son poseedores: el “precario dans” concedente o tolerante, y el precarista. Para que se pueda aplicar el concepto de precario, se tienen que dar tres elementos: la carencia de título en el usuario, la tolerancia del dueño y la gratuidad (Chacón y Freer, 2000).

Di Virgilio, Guevara y Arqueros (2014), presentan otro elemento relevante de La informalidad urbanística y ambiental :la calidad de los materiales constructivos de las viviendas, el cual es un indicador del nivel de ingresos que está relacionado con la capacidad de invertir. Sin embargo es necesario indicar que no todos los países reportan este indicador. El cual

en países como Argentina se denomina calidad de los materiales (CALMAT), el mismo arroja: un 38.4% de viviendas construidas con materiales precarios.”

Hay características generales en los lugares, que escogen los precaristas para situar los asentamientos, que también aumentan el riesgo del hogar que construye, entre ellas podemos mencionar:

- Zonas de riesgos boscosas, con lagos o ríos, manglares donde la vegetación es espesa.
- Lugares con acceso limitado a servicios básicos de primera necesidad (luz, agua potable, aguas servidas, calles, seguridad, etc.)
- Sitios sobre poblados, donde ya hay hacinamiento poblacional.
- Sin acceso a servicios básicos del Estado como salud, seguridad, disponibilidad de basura, etc.
- Materiales de construcción precarios.
- Zonas de asentamientos en áreas peligrosas, zonas rojas, con factores de riesgo social como delincuencia, prostitución, acceso a drogas, entre otras.

Según ONU Hábitat, en su informe del cuarto foro Urbano Mundial del año 2008, 113 millones de personas viven en asentamientos informales, un 25 por ciento de la población urbana. Los expertos creen que las cifras se quedan cortas a la realidad de las urbes más pobladas en nuestros países. En muchos países de la región se han identificado asentamientos informales, a saber: Argentina 1,834, Chile 673, en Costa Rica 394, en Nicaragua 402, y están en desarrollo catastros en Bogotá, Colombia; El Hatillo, Venezuela; en Ciudad de Guatemala y en cinco urbes de Paraguay.

De acuerdo a Urdaneta-Carruyo (2005), el crecimiento de los asentamientos informales es exponencial debido la migración a la ciudad. Las industrias también invaden con humo y basura, destrozando sus contornos, incrementando cada vez más el caos intransitable que transforman las urbes en un escenario hostil, alejándola progresiva e irremediamente de la naturaleza y por ende del hombre mismo.

Cómo combatir y hacer mejoras en las comunidades

Vargas y Jiménez (2010), nos permite reflexionar sobre cómo legalizar asentamientos informales? De esta reflexión se deduce que son necesarios los estudios de impacto ambiental, que permitan planificar la existencia de los servicios básicos a esas comunidades, tales como: salud, electricidad, agua, acueductos, transporte, áreas viables, etc.

Es necesario reflexionar sobre el rol de los gobiernos nacionales en la formulación e implementación de políticas urbanas y su relación con los otros niveles de gobierno. Las políticas públicas de regularización y el régimen de propiedad de la tierra deben ser cumplidas para así poder llevar un control, de las normativas que se tengan en ámbitos de salud, legalidad, propiedades, y demás.

En otras regiones, la participación comunitaria es fundamental, para ello se crean grupos para la asistencia comunitaria. El principal organismo constituido oficialmente para la participación

ciudadana es el patronato de vecinos, un organismo permanente de representación ciudadana. De acuerdo a las legislaciones, la función principal del patronato es establecer una relación entre la ciudadanía y el gobierno para la formulación y administración de peticiones y propuestas.

Conclusiones

En el conjunto de prácticas aplicadas en el proceso de invasión y apropiación de tierras intervienen diversos actores sociales, desempeñan variadas actuaciones, de manera deliberada o no, en momentos disímiles y con diferentes grados de participación. Cada uno actúa en función de sus intereses, generalmente contrapuestos. Pero los necesitados de tierra, desde el momento que gestan la idea de tomar el terreno comandan el proceso. Ejercen rol protagónico, se convierten en sujetos practicantes de principios de participación, logran identidad colectiva, realizan un conjunto de acciones con un propósito establecido: obtener la tierra.

Trabajar en soluciones para evitar que se continúen desarrollando problemáticas como estas, nos ayudan a que la planificación estratégica sea efectiva en todos los sentidos. No afectando los sistemas de salud, sistemas públicos, eléctricos, alcantarillados, recolección de basura, los hacinamientos, seguridad pública; y así mismo toda la cadena que se desenvuelve luego de formada una comunidad espontánea, y todo lo que crean estos cordones de miseria.

Hemos hablado de las políticas que debe tener el Gobierno para la ejecución de planes efectivos, pero estos basados en Políticas de Salud Pública en las cuales se puedan prever eventualidades y crecimientos exponenciales como tal. Algunos de los Asentamientos Informales, surgen a partir de algunos desastres naturales tales como incendios, deslaves de tierras, inundaciones, terremotos, huracanes, etc. En Panamá, el desastre natural al que más se está expuesto es la inundación. Sumado a esto, que los lugares donde están los Asentamientos Informales no cumplen con las necesidades pertinentes para tener una vivienda adecuada, hace que estas comunidades sean más vulnerables.

Por otro lado, hacer estudios en los cuales se vea reflejado la inequidad social, nos es necesario, para estudiar a fondo este fenómeno exponencial que se da en América Latina. Esto crea los denominados *Cinturones de Miseria* en los cuales, alrededor se ven toda clase de desigualdades sociales, problemáticas políticas, y demás.

Es estrictamente necesario tomar medidas pertinentes para frenar y lograr acuerdos entre las partes afectadas. Si bien, en la comunidad que ha sido invadida, hay afectación, al final, toda la población está siendo afectada; tanto en el lugar donde se da la invasión, como para la comunidad que invade. Provocando una desigualdad e inequidad, que al final, afecta a estas comunidades - las ya estructuradas-, empobreciéndolas con más problemáticas, que al final, se deben afrontar con responsabilidad social.

Referencias

- Chacón y Freer. (2000). El precarismo: Análisis histórico y su desarrollo en el distrito de Pavas, San José, Costa Rica. *Revista Costarricense de Ciencias Médicas*. 20, 3-4, http://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0253-29481999000200007
- Costa, A. B. y Hernández, A. (2010) Análisis de la situación actual de la regularización urbana de América. *Revistas INVI*, 25,(68). <http://www.redalyc.org/pdf/258/25830416002.pdf>
- Di Virigilio, Arqueros, Guevara. (2012). Conflictos urbanos en los procesos de regularización de villas y asentamientos informales en la región metropolitana de Buenos Aires. *Revista Urban*, https://www.researchgate.net/publication/47559334_Veinte_anos_no_es_nada_Procesos_de_regularizacion_de_villas_y_asentamientos_informales_en_la_Region_Metropolitan_a_de_Buenos_Aires
- Di Virigilio, Guevara y Arqueros. (2014). Un análisis comparado sobre la implementación de políticas de regularización de asentamientos informales en Argentina, Brasil y México. *Revista INVI*. 29 (80) <http://www.revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/798/1121>
- Duhau, E. (2011). *Dimensiones socio-políticas de las irregularidades y la regularización de los asentamientos populares*. Lincoln Institute of Land Policy http://www.institutodeestudiosurbanos.info/dmdocuments/cendocieu/Especializacion_Mercados/Documentos_Cursos/Dimensiones_Socio_Politicas-Duhau_Emilio-2002.pdf
- Echeverry, H. & Giraldo Editores. (2010). *Del texto Síntesis del artículo Informalidad y Urbanismo Social, publicado en Medellín Medio ambiente urbanismo y sociedad*. Fondo editorial, Universidad EAFIT. http://www.eafit.edu.co/centros/urbam/articulos-publicaciones/Documents/111103_RS3_AEcheverri_%20P%2011-24.pdf
- Fernandez, E. (2011). Regularización de asentamientos informales en América Latina. Lincoln Institute of Land Policy, Cambridge, USA. Recuperado a partir de: https://www.lincolninst.edu/sites/default/files/pubfiles/regularizacion-asentamientos-informales-full_0.pdf
- Fracasso, L. (2000). Planificación Comunitaria y Participación en los Procesos de Decisión: categorías de análisis y argumentos. *Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona*. <http://www.ub.edu/geocrit/b3w-216.htm>
- Lombard, M. (2015). Lugarización y la construcción de asentamientos informales en México. *Revista INVI* (30) 83, <http://www.revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/911>
- Mora Steiner, Sofía. (2014). Hogares en asentamientos informales en Costa Rica: quiénes son y cómo viven. *De la revista Notas de Población, Publicación de las Naciones Unidas*, <https://www.cepal.org/es/publicaciones/37635-hogares-asentamientos-informales-costa-rica-quienes-son-como-viven>

Pérez-Valecillos y Castellano-Caldera (2013). Creación del espacio público en asentamientos informales: Nuevos desafíos urbanos. *Bdigital, portal de revistas UN, Bitácora Urbano Territorial*. 2 (23).

https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/39556/html_61

Urdaneta-Carruyo, Eliéxer. (2005). Siglo XX. Cien años de infortunio y esplendor. *Gac. Méd. Mex.* 141, [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0016-](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0016-38132005000100014)

[38132005000100014](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0016-38132005000100014)

Vargas I., Jiménez E y Torres, C. (2010). Procesos de mejoramiento Barrial participativo en Asentamientos Informales: Propuesta de integración en la ciudad de Ibagué (Colombia). *Revista INVI* 25 (68).

<http://www.revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/493/501>