

# El hábitat y la vulnerabilidad social, componentes esenciales del desarrollo local en el Consejo Popular Reina: propuesta de acciones

Dainelis Reina Gallego

Universidad de Cienfuegos “Carlos Rafael Rodríguez”. Cuba.

[reinadainelis@gmail.com](mailto:reinadainelis@gmail.com)

<https://orcid.org/0000-0001-8037-9118>

Recibido 5/2/23 - Aprobado 10/3/23

## Resumen

Los estudios sobre el desarrollo local, el hábitat y las vulnerabilidades sociales han revolucionado a las sociedades, pues ellas coinciden, al establecer en un contexto relaciones dinámicas donde se producen el cambio y consigo las interrelaciones. Por lo que, el propósito de este estudio exploratorio es elaborar una propuesta de acciones que contribuya a mitigar las dificultades del hábitat y la vulnerabilidad social que potencien un desarrollo local en el Consejo Popular Reina. Además, para el desarrollo de la investigación se ha utilizado la metodológica mixta y como instrumentos de recolección de los datos se emplea: análisis de documentos, observación no participante, entrevista en profundidad, entrevista semiestructurada, entrevista grupal y encuesta, siendo esta última aplicada a 97 pobladores. Entre los resultados se aprecia que la población del Consejo Popular Reina reconoce las problemáticas ambientales, sociales y económicas que los afecta, pero no son conscientes de los daños que causan, por lo que se afecta la relación naturaleza-sociedad. Se considera que una propuesta de acciones encaminada a potenciar el desarrollo local transformaría el contexto socioeconómico del Consejo Popular Reina.

**Palabras clave:** desarrollo local, hábitat, vulnerabilidad social, Consejo Popular Reina.

## Abstract

Studies on local development, habitat and social vulnerabilities have revolutionized societies, since they coincide, by establishing dynamic relationships in a context where change and interrelationships occur. Therefore, the purpose of this exploratory study is to develop a proposal for actions that contribute to mitigating the difficulties of the habitat and social vulnerability that promote local development in the Reina Popular Council. In addition, for the development of the research, the mixed methodology has been used and as data collection instruments the following are used: document analysis, non-participant observation, in-

depth interview, semi-structured interview, group interview and survey, the latter being applied to 97 settlers. Among the results, it can be seen that the population of the Reina Popular Council recognizes the environmental, social and economic problems that affect them, but they are not aware of the damage they cause, which is why the nature-society relationship is affected. It is considered that a proposal for actions aimed at promoting the local development transform the context socioeconomic of Reina Popular Council.

**Keywords:** local development, habitat, social vulnerability, Reina Popular Council.

## Introducción

El desarrollo local ha sido un tema que ha causado una revolución a nivel mundial desde la segunda mitad del siglo XX, y demuestra que los aportes endógenos pueden hacer la diferencia y hace referencia, no sólo a un crecimiento económico (creación, acumulación y distribución de riqueza), sino también a un crecimiento social, cultural (la calidad de vida, a la equidad y a la integración social) y ambiental (los recursos naturales y a la sustentabilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo) en un sentido más amplio, integrado.

El desarrollo local trabaja en aras del mejoramiento humano, donde el hábitat como estratégica de actuación del desarrollo local también aboga por que la población, con su propio esfuerzo, resuelva y sigan continuamente resolviendo sus propias problemáticas, a partir de su capacidad de autogestión o autoproducción. Además, la producción de hábitat no se limita a aportar cobijo sino también un conjunto de actividades y oportunidades multidisciplinares que probablemente exijan una expansión de los servicios que deba prestar cada actor involucrado.

Un proceso que se encuentra asociado por el desarrollo local y el hábitat en la sociedad es la vulnerabilidad social, pues es una realidad que este es el resultado de los impactos provocados por el patrón de desarrollo vigente pero también expresa la incapacidad de los grupos más débiles de la sociedad para enfrentarlos, neutralizarlos u obtener beneficios de ellos.

Mencionar que la dimensión social y la ambiental, reclaman la relevancia de la participación de las comunidades, donde el compromiso y la concientización es muy difícil producir, de ahí que es imprescindible lograr un progreso en metas de conservacionismo o sustentabilidad. El hábitat y la vulnerabilidad son conceptos susceptibles de análisis integral, que se deben comprender en su interrelación con la construcción social (Reina, 2021).

Estas ideas de desarrollo a nivel local han tomado relevancia en Latinoamérica, especialmente en Sudamérica. Muchas de ellas bajo la égida del neoliberalismo que presuponen el fortalecimiento de la relación estado-sociedad local y una mayor articulación entre municipio y sociedad a partir del efectivo fortalecimiento de las organizaciones sociales. No obstante, desde 1980 Sachs hablaba de la imposibilidad de separarlos en la realidad que se estaba creando, y expresa que “el desarrollo no se puede manifestar más que ahí en donde están y viven las gentes, es decir, localmente”. (Juárez, 2013, p. 10)

A escala mundial y en América Latina, los estudios en torno al desarrollo local, el hábitat y la vulnerabilidad social han alcanzado gran connotación, pues estos también han sido relacionados a problemáticas como la segregación socioespacial, la fragmentación del espacio, la informalidad urbana, la exclusión, el desempleo y la falta de relaciones sociales, así como que se ha convertido en una necesidad de evaluar los efectos concretos de la planificación.

Esta investigación tiene como antecedentes los trabajos realizados por el marco teórico metodológico del proyecto, “Implementación de la Estrategia Integral del Hábitat a escala Municipal” (Hábitat 2) financiado por la Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo (COSUDE) en conjunto con la Facultad de Construcciones y la colaboración del Departamento de Sociología de la Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas, cuyo objetivo fundamental del proyecto es contribuir al mejoramiento de la calidad del hábitat de la población en los municipios participantes en el Proyecto. Entre sus propósitos específicos pretende ofrecer herramientas a las instituciones públicas y de gobierno, para hacer más viables las estrategias municipales de desarrollo económico y social; una segunda finalidad es fortalecer las cadenas de producción social del hábitat, y por último perfeccionar la política que existe en el país en materia de hábitat a partir del estudio de las experiencias obtenidas.

Además, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HABITAT) en Cuba se han desarrollado y perfeccionado otros proyectos que son de gran utilidad e inspiración, tales como: “Gestión local sustentable para la conservación y rehabilitación de viviendas y mitigación de desastres” y “Fortalecimiento de las Capacidades de Producción Local de Materiales (Apoyo al Hábitat)”.

Una investigación que aportó como antecedente fue el trabajo realizado por Nicolás Ortiz-Ruiz y Constanza Díaz-Grajales, titulado: Una mirada a la vulnerabilidad social desde las familias, al igual que el artículo desarrollado por Roberto Pizarro: La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina.

Otros antecedentes son los talleres, trabajos y proyectos relacionados con la vulnerabilidad, ejecutados en el Centro de Estudios Ambientales de Cienfuegos (CEAC) en el que se destaca: Los estudios de peligro, vulnerabilidad y riesgo por desastres naturales, en el municipio de Cienfuegos, de los autores Roberto Gómez, Lester Caravaca, Alain Muñoz, Tatiana Alonso, Eugenio Olalde, Luis Estupiñán y Omar León González. Y no se pueden dejar de mencionar, los trabajos realizados por Clara Elisa Miranda Vera que trata el tema ambiental desde una perspectiva filosófica y social, que ha realizado importantes trabajos como: “Filosofía y Medio Ambiente” publicado en México. Además, la misma participó en la X Convención Internacional sobre Medio Ambiente y Desarrollo, en el cual presentó su trabajo de: Percepción social del cambio climático. Estudio desde las comunidades costeras de la provincia de Cienfuegos.

Mientras que los antecedentes trabajados desde la línea del desarrollo local incluyen varias tesis realizadas por el Departamento de Sociología en la Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas, tales como: Lo comunitario en las Estrategias de Desarrollo Local en el municipio de Placetas de Anamary Benavides Ballate, Potencialidades socioeconómicas para el desarrollo local en el municipio Placetas de Lienny García Pedraza y El Papel de los servicios sociales en el desarrollo local, de Joana Sofia Soares Rivalta.

Además, se tiene en cuenta varios libros que aportan valor a la investigación, ejemplo de estos: Desarrollo territorial y local. Procesos de Integración, de colectivo de autores; y Sector cooperativo y desarrollo local. Visión desde las redes cubanas de investigación, de la compilación de Jaime García Ruiz, Dagoberto Figueras Matos y Ernel González Mastrapa.

Igualmente, no se pueden ignorar los trabajos realizados por los nacionales Mayra Paula Espina Prieto, Ada Guzón Camporredondo, Jesús Rene Pino Alonso, Francisco Ángel Becerra Lois; y en el ámbito internacional el reconocido español Antonio Vázquez Barquero.

Una debilidad teórica que aún persiste en la actualidad con respecto al desarrollo local es la mirada economicista y donde la participación social está, pero en ocasiones no es real, ni efectiva, por lo que estos procesos deben ser vinculantes con la comunidad, donde se tomen en cuenta los criterios de la comunidad en función de las iniciativas de desarrollo local. Desde lo práctico, varias investigaciones olvidan algo mencionado anteriormente, que es la participación social, donde se realizan acciones sin contar con las opiniones de la población.

Según World Risk Index (2015), Cuba posee un 6,12% de vulnerabilidad (socioambiental) debido a las inundaciones costeras, el riesgo por el desarrollo industrial y la exposición a eventos climatológicos, pues todas las provincias del archipiélago poseen dichos problemas.

Se ha hecho necesario resaltar que Cienfuegos es el municipio más vulnerable y de mayor riesgo en la provincia de igual nombre, pues la ciudad cabecera se ubica en la zona costera de la bahía, además se concentran en este territorio el mayor número de población, así como recursos materiales y naturales de interés socioeconómicos, expuestos en áreas inundables. Los Consejos Populares más vulnerables y coincidentemente los de mayor riesgo son Reina, Punta Gorda, Centro Histórico y Rancho Luna por lo que deberán ser considerados como prioridad en cada una de las etapas que conforman el ciclo de reducción de desastres (PVR, 2016).

La vulnerabilidad social es la que más incide en la vulnerabilidad total de este municipio, y se consideran para ello los altos valores de densidad de población afectada, así como presencia de numerosos micro vertederos en algunos Consejos de la ciudad cabecera.

El Consejo Popular (CP) Reina es un asentamiento que con el devenir del tiempo ha ido perdiendo su esplendor, por lo que era una de las zonas de la ciudad con mayor desarrollo, además, se ha ido opacando la historia que posee, al ser uno de los primeros lugares creados durante la fundación en la ciudad. Y es imprescindible mencionar que el crecimiento progresivo de la ciudad de Cienfuegos hacia los sectores costeros y la construcción de nuevas zonas industriales y portuarias, en el siglo XX, provocaron la desintegración de Reina como centro principal de flujo de carga y descarga de productos, donde se vio favorecido el desarrollo del sector residencial y opacando el desarrollo local que una vez tuvo.

Las acciones de desarrollo local que se han realizado en el CP Reina, han tenido un avance muy pobre según los especialistas que atienden las Estrategias de Desarrollo Municipal (EDM) en Cienfuegos; a causa del desinterés y en ocasiones de la poca comunicación que ha existido, pero una de las mayores problemáticas es la despreocupación de propios pobladores que establecen una carencia de procesos participativos que los motive a establecer cambios

que los beneficien y que contribuya también al desarrollo local de Cienfuegos.

Tomando como referente lo descrito anteriormente se plantea entonces como problema científico: ¿Cómo contribuir a mitigar las dificultades en el hábitat y la vulnerabilidad social que potencien un desarrollo local en el CP Reina?

Acorde con este problema, se traza como objetivo general: Elaborar una propuesta de acciones que contribuya a mitigar las dificultades del hábitat y la vulnerabilidad social que potencien un desarrollo local en el CP Reina; y los siguientes objetivos específicos:

1. Diagnosticar el hábitat del CP Reina en relación con el desarrollo local.
2. Explicar la vulnerabilidad social del CP Reina en relación con el desarrollo local.

## Hipótesis

Las acciones propuestas para la Línea de Actuación Estratégica del Hábitat de la Estrategia de Desarrollo Municipal en Cienfuegos, contribuirá a mitigar las dificultades del hábitat y la vulnerabilidad social, aportando al desarrollo local del CP Reina.

Esta investigación de tipo sociológico tiene como sustento la concepción dialéctico-materialista para la comprensión de nuestro objeto, estableciendo un vínculo entre la teoría y la práctica. La metodología que se utiliza es la mixta, por lo que se utiliza las fortalezas de la investigación cuantitativa y de la investigación cualitativa, donde implica la recolección, análisis e integración de los datos. En la aplicación de este método se usan técnicas tanto cualitativas como cuantitativas, pero lo habitual es el uso de la observación no participante, las entrevistas y las técnicas grupales, así como las conocidas dinámicas o técnicas de participación.

La investigación contribuye a desarrollar y a mejorar el comportamiento de los habitantes del CP Reina en cuanto a la definición de los problemas sociales y ambientales, que suelen ser causadas por la falta de preocupación e indiferencia; por lo que, el valor social se evidencia en las potencialidades de la investigación en introducir mejoras que influyan directamente en el aumento de la calidad de vida de la población. Además, en el municipio de Cienfuegos existe como parte de la Estrategia de Desarrollo Económico-Social una Línea de Actuación Estratégica (LAE) relacionada con el hábitat y la presente investigación contribuye a su implementación, en el que se toma como espacio al CP. La investigación forma parte del Proyecto No Asociado a Programa “Gestión Universitaria de la Ciencia y el Conocimiento para el Desarrollo Local. GUCID II”.

Para la muestra se tomó la base de datos del Censo de Población y Vivienda del 2012, aportado por la ONEI de Cienfuegos, el universo de la población del CP Reina es de 10908 habitantes, con 83,7 habitantes por hectárea. Y para llevar a cabo la aplicación de los instrumentos de la presente investigación, se tuvo en cuenta a las personas mayores de 15 años de edad, siendo un total de 8947 personas a las que se le aplica una probabilidad de ocurrencia de 99% y un error estándar (Se) no mayor de 0,01 para determinar el tamaño de la muestra que es de 97 personas (Rodríguez Gómez, G., Gil, J., & García, 2006).

## Métodos

La presente investigación establece como metodológica empleada la mixta, la cual establece una perspectiva más amplia y profunda, con mayor teorización y datos más ricos y variados, por lo que se obtiene creatividad, pero con mayor solidez y rigor, así como mejor “exploración y explotación” de los datos.

Se coincide con Hernández Sampieri (2014) al argumentar que un factor adicional que ha detonado la necesidad de utilizar los métodos mixtos es la naturaleza compleja de la gran mayoría de los fenómenos o problemas de investigación abordados en las distintas ciencias.

Entre las técnicas aplicadas se encuentra el análisis de documentos, trabajando con documentos que son emitidos por entidades cuya autoridad responde por la veracidad del contenido, igualmente a investigaciones afines, como son: Ley 81 del Medio Ambiente, Estrategia Nacional de Educación Medio Ambiental y la Estrategia Ambiental Nacional, Plan General de Ordenamiento Urbano (PGOU) del 2014 y 2019, Estrategia de Desarrollo Municipal de Cienfuegos.

La observación no participante utilizada para comprender las circunstancias que rodean los hechos y fenómenos sociales, ya que aporta elementos de consideración y juicio, desde la perspectiva del entorno de actuación. La entrevista en profundidad, la cual se le aplicó al Dr. C. Andrés Olivera, porque fue el jefe del Proyecto (Hábitat 2). Además, la entrevista se le aplicó de forma continua, es decir, que se tuvo varios encuentros.

La entrevista semiestandarizada se les aplicó a 6 especialistas de organizaciones e instituciones que se encuentren relacionados con el tema, entre ellas: Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbano (INOTU) y el Centro de Estudios Ambientales en Cienfuegos (CEAC). Esta entrevista también se les realizó a 2 expertos de la Universidad Carlos Rafael Rodríguez de Cienfuegos. Los criterios de selección que se tuvo en cuenta para la aplicación de dicha entrevista fueron: más de 4 años trabajando en investigaciones relacionadas con el desarrollo local y el medio ambiente y estar vinculado a proyectos que estén enfocados al desarrollo de una localidad.

La entrevista grupal, donde el principal interés de aplicar dicha entrevista es conocer las opiniones de los 7 líderes formales e informales del CP Reina (Presidenta del CP y Delegados de las circunscripciones e informales: Mariano Basulto), para conocer las sus opiniones acerca de las problemáticas y las transformaciones endógenas que se pueden generar con una propuesta de acciones en base al desarrollo local, interviniendo fundamentalmente en el hábitat y en las vulnerabilidades sociales.

La muestra de la investigación es exploratoria, descriptiva, no experimental; y se empleó un diseño transeccional descriptivo. Además, se toma en cuenta los datos de población tomados de la fuente: Base de datos del Censo de Población y Vivienda del 2012, aportado por la ONEI de Cienfuegos, el universo de la población del CP Reina es de 10908 habitantes, con 83,7 habitantes por hectárea.

Para llevar a cabo la aplicación de los instrumentos de la presente investigación, se tuvo en cuenta a las personas mayores de 15 años de edad, siendo un total de 8947 personas a las

que se le aplica una probabilidad de ocurrencia de 99% y un error estándar (Se) no mayor de 0,01 para determinar el tamaño de la muestra.

Se aplica la expresión

$$n' = \frac{s^2(\text{Varianza de la muestra})}{V^2(\text{Varianza de la población})}$$

Siguiendo la fórmula la muestra provisional queda como sigue:

$$n' = \frac{s^2}{V^2} = \frac{0.0099}{0.0001} = 99$$

En la que:

$n'$ : Muestra provisional

$s^2$ : Varianza de la muestra =  $P(1-P) = 0.99(1-0.99) = 0.0099$

$V^2$ : Varianza de la población =  $(Se)^2 = (0.01)^2 = 0.0001$

Luego se corrigió la muestra provisional, por el tamaño de la población ( $N = 9506$ ), de la siguiente manera:

$$n = \frac{n'}{1 + \frac{n'}{N}} = \frac{99}{1 + \frac{99}{8947(\text{población})}} = \frac{99}{1.011} = 97 \text{ (Número de la muestra)}$$

Rodríguez Gómez, G., Gil Flores, J., & García Jiménez. (2006).}

## Resultados y discusión

Con el propósito de profundizar en la situación del CP Reina se coincidió que la principal problemática reconocida por el 94% de los encuestados, por los líderes del CP y por el PGOU del año 2019, es la contaminación de aguas potables, donde la causa de esta problemática es que cuenta con tuberías con más de 100 años de explotación y lo mismo sucede con el alcantarillado, que al haber una rotura el agua llega a los hogares con mal olor y sucia, y mencionar que en algunos lugares del CP el agua es escasa. También, en la zona se van incorporando nuevas construcciones, y es ahí donde se aprecia la insuficiencia del alcantarillado, favoreciendo el incremento de soluciones individuales como fosas o descargues directos al mar (según los encuestados 68%).

Según los especialistas de INOTU, la mayor concentración de micro y macro vertederos ilegales en el CP Reina se encuentran alrededor de los barrios las 50 casitas y las 100 casitas, y en las áreas del litoral norte y sur, eso sin mencionar la gran cantidad de escombros presentes en todo el CP y principalmente en la Avenida 48, algo que se corrobora con el

PGOU del 2019, y 39% los encuestados indican la falta de sistematicidad en la recogida de basura, además de que los responsables de la recogida de la basura es la Empresa Municipal de Servicios Comunes de Cienfuegos.

Las vulnerabilidades sociales se encuentran presentes en todo el CP Reina, donde es necesario tener en cuenta la densidad de población, percepción y preparación de la población ante la ocurrencia del fenómeno o problemáticas, además de la presencia de barrios insalubres y de desechos sólidos en las calles perjudica la forma de valorar de manera interna como externa al CP Reina.

Coinciden los criterios de los especialistas y de los líderes formales al argumentar que las principales problemáticas que se relacionan con el hábitat no siempre se tienen en cuenta los factores culturales y sociales, pues el comportamiento humano es una de las principales problemáticas, pues la falta de educación atentan contra el hábitat constantemente, la irrespetuosidad e irreverencia con que se trata a la naturaleza se ha extendido en la sociedad contemporánea, y por lo tanto es un proceso en el que a veces no hay un enlace con las políticas públicas.

Cabe destacar que coinciden los criterios que brindan los expertos y especialistas con la teoría antes analizada, en el que se aprecia al hábitat como un espacio es constante movimiento y cambio, que se ajusta a las nuevas necesidades de la sociedad.

Una problemática muy seria que sucede en Cienfuegos y de igual manera en el CP Reina, es que ha habido un deterioro urbano-ambiental muy fuerte, existiendo una degradación que se ha incrementado a partir del año 2010, incluso desde antes se aprecia un lento proceso de urbanización (no arreglan las calles, no atienden las áreas verdes, no hay un adecuado alumbrado en los barrios donde solo priorizan las zonas céntricas). Es evidente que las vulnerabilidades que se aprecian en este lugar son diversas (no solo social, también comprende lo ambiental y lo económico) lo que se expresa en la falta de oportunidades que ha tenido en relación con otros Consejos Populares del municipio.

Además, no hay una vinculación de las empresas e instituciones con la población del CP, existiendo así una falta de integración y el enfoque de manejo integrado no se utiliza, no obstante, se conoce de los beneficios que trae la integración, pero en el momento de aplicarlo es el problema, por lo que hay una prevalencia de la sectorialidad por encima de cualquier forma de gestión y es muy difícil ponerse de acuerdo y más tratando el tema de los presupuestos por ministerios.

A criterio de la autora, el Gobierno es el mayor ente coordinador que existe en Cuba, pero tiene mucha debilidad en ese enfoque y todavía las decisiones de Gobierno siguen siendo fragmentadas y sectorializadas sin involucrar a todos los actores que tienen que estar para darle solución a un problema específico, además, hay que tomar conciencia sobre las necesidades de la población y como ser capaz de ir creando un vínculo de confianza, donde lo que se dice es lo que se hace.

Propuesta de acciones para mitigar las dificultades del hábitat y la vulnerabilidad social que contribuyan a un desarrollo local en el CP Reina

El municipio Cienfuegos cuenta con una Estrategia de Desarrollo Municipal (2021) en proceso



de actualización. La misma posee 5 LAE, que son las siguientes: 1- Desarrollo Económico Local y la Innovación, 2- Gestión Municipal del Hábitat, 3- Desarrollo del Capital Humano para la Gestión Local, 4- Energía y Medio Ambiente, 5- Desarrollo Social Comunitario.

Como puede apreciarse el hábitat constituye un factor esencial en la dinámica del desarrollo local en Cienfuegos. La visión que aborda la Gestión Municipal del Hábitat percibe la calidad de vida como una medida de logro social que va en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población y en la satisfacción de sus necesidades fundamentales.

Por otra parte, se asume un CP como eslabón base en la cadena de los procesos asociados al desarrollo local y los resultados piden ser generalizados a Consejos Populares con características socioambientales semejantes.

Es necesario mencionar que a pesar de las dificultades y debilidades que posee el CP Reina, también hay que reconocer los aspectos positivos de este, como son: fuerte arraigo a la cultura del lugar, cercanía con el Centro Histórico de la ciudad de Cienfuegos, colinda con la bahía de Jagua por el norte, sur y oeste, lo que permite desarrollo marítimo y portuario, posee la única Planta Purificadora de Residuales de Cienfuegos (funcionando), áreas despobladas (con terrenos que pueden ser utilizados en futuras construcciones), cuenta con un cementerio que es declarado Monumento Nacional y constituye un atractivo turístico, y tiene instituciones importantes para Cienfuegos que se encuentran en el CP Reina.

Una propuesta de acciones constituye un instrumento para elevar la participación activa de los verdaderos protagonistas del proceso, a partir de la generación de conocimientos desde sus prácticas, y en ellas armonizan los métodos tradicionales con los requerimientos y exigencias del desarrollo local. De esta forma se fomenta una cultura económica, social y ambiental en los actores locales, con la inclusión de la reciprocidad de género y la participación de los diferentes grupos etarios en los procesos productivos y en el desarrollo de la comunidad objeto de investigación, y que aposte por la integración de las instituciones, empresas y organismos sociales y de masas.

Desde el enfoque de una propuesta de acciones socioambientales se pretende, lograr la reflexión y los cambios de aquellos aspectos que lastran e impiden el mejoramiento y el crecimiento humano. Esta propuesta se fundamenta en los siguientes principios: integralidad del diagnóstico y las acciones en la comunidad, protagonismo y participación activa de los factores y la comunidad, sentido de pertenencia y conformación de un sistema de trabajo que permita mantener un control de la experiencia.

Las mismas se colocan en correspondencia con los criterios de Boffill (2009), quien plantea que las acciones con actividades conjuntas se realizan dentro de las modalidades de atención grupal donde participarán siempre todos los miembros de la comunidad y se efectuarán en áreas, viviendas y locales.

Las acciones propuestas en la investigación se contienen para el período de la intervención (24 meses), con 19 actividades en su totalidad, donde se trabaja en actividades de educación social, educativa, recreativa, entre otras. Entre los objetivos que se pretende cumplir en la propuesta de acciones son:

- Mantener talleres con líderes y actores comunitarios para dotarlos de

conocimientos acerca del mejoramiento social del desarrollo local.

- Priorizar la fuerza laboral femenina en nuevos empleos.
- Gestionar a partir de la interpretación e intervención el valor patrimonial-histórico-cultural del CP Reina, rescate de tradiciones (el fútbol, la pesca y la gastronomía local),
- Demostrar la importancia que tiene la intervención de las instituciones y empresas, con la presencia de sus principales funcionarios.
- Crear conciencia del cuidado ambiental entre los niños, adolescentes y jóvenes.
- Elaborar una sólida estrategia de comunicación social que incluya consultas públicas y talleres participativos.

Para el desarrollo de este trabajo se utilizan algunas de las acciones educativas de capacitación que se emplean como vías de superación de los sujetos, como son: los videos-debates, charlas y debate. Entre los rasgos que caracterizan estas actividades o acciones, es que es un resultado relativamente estable que se obtiene en un proceso de investigación científica. Además, tiene una estructura metodológica.

Acciones	Actividades	Responsable	Participantes	Lugar
Capacitación	-Taller sobre la adaptación y mitigación del cambio climático, y contribución de las buenas prácticas. -Charlas sobre la integración empresa-comunidad-CP	-Especialistas del CEAC y Universidad de Cienfuegos -Presidenta del CP Reina	-Líderes formales e informales  -Funcionarios de las empresas ancladas en el CP Reina y los presidentes de los CDR	-Frente al CEAC  - Casa de Abuelos
Empleo	-Talleres de manualidades.  - Creación de un punto de ventas y de exposiciones de arte.	- Representante de la FMC	-Población que no se encuentra trabajando  - Artistas locales y población	-Casa de Abuelos  -Parque 5 de Septiembre
Educativas	-Confección de círculos de interés sobre la importancia del desarrollo local. -Organización de concursos de participación sobre del cuidado ambiental por circunscripción. -Vinculación al Proyecto Comunitario: Palos y Piedras.	-Representante de la UJC  -Delegados de circunscripción  -Mariano Basulto	Niños, adolescentes y jóvenes.	- Primaria Ángel de Jesús Villafuerte Vázquez  -Finca de los Basultos

<p>Socioculturales (patrimonio, turismo, tradiciones)</p>	<p>-Creación de una ruta turística de interpretación del patrimonio</p> <p>-Apertura de una exposición fotográfica donde se reflejen los cambios que ha tenido Reina desde su construcción hasta la actualidad.</p> <p>-Realización de encuentros futbolísticos entre Consejos Populares</p> <p>-Organización de una peña futbolística del CP</p> <p>-Formación de concursos de pintura sobre los peces endémicos de la zona</p> <p>-Video-debates donde se enseñe cuando es propicio realizar la pesca e instruir sobre la necesidad de regresar al mar los peces pequeños.</p> <p>-Presentación de platos típicos (harina con jaiba, enchilado de jaiba, el sopón de pescado, entre otros) del CP Reina con el apoyo de instituciones especializadas.</p>	<p>-Oficina del Conservados de la Ciudad de Cienfuegos</p> <p>-Archivo Histórico Provincial</p> <p>- Representante del INDER en el CP Reina</p> <p>-Representante del INDER en el CP Reina</p> <p>- Representante de la UJC</p> <p>- Presidenta del CP y pescadores de la zona</p> <p>- Presidenta del CP</p>	<p>-Empresas y población</p> <p>-Las personas más longevas del CP Reina</p> <p>-Población</p> <p>-Población</p> <p>-Población</p> <p>-Población</p> <p>-Población</p>	<p>- (Museo Naval-Cementerio de Reina</p> <p>-Terminal de Cruceros)</p> <p>- A lo largo de la Avenida 48</p> <p>-Estadio de Fútbol de Reina</p> <p>-Gimnasio BioSaludable</p> <p>-Parque 5 de Septiembre</p> <p>-Playa de Punta Maja-gua</p> <p>-El Palatino</p>
<p>Comunicación social</p>	<p>-Sensibilización de la población mediante conferencias, intercambios, charlas, espacios de concertación etc., sobre la solución de problemáticas que obstaculizan el desarrollo del CP Reina.</p>	<p>- Presidenta del CP y delegados</p>	<p>Población</p>	<p>-Parque 5 de Septiembre</p>

<p>Participación</p>	<p>-Siembra de plantas florales</p> <p>-Limpiar los escombros</p> <p>-Reforestación del perímetro del Cementerio de Reina hasta una franja de 100 m en correspondencia con las limitadas áreas libres aledañas</p> <p>-Reparación de tuberías de agua acueducto y alcantarillado, y la infraestructura vial.</p>	<p>Presidenta del CP, Representante de los CDR, Director de Acueducto, Director de Comunales, Representante del MININT (Jefe de Sector)</p>	<p>Población y entidades ancladas en el CP Reina</p>	<p>- Parque 5 de Septiembre</p> <p>- Museo de las Locomotoras, Museo Histórico Naval, Parque La Jagua y litorales de la bahía</p> <p>-Cementerio de Reina</p>
----------------------	--	---	--	---

Es necesario que para la realización de estas acciones establecer convenios con diferentes instituciones, que se vinculen al cuidado y protección del medio ambiente y de la sociedad. Igualmente, es necesario la utilización de nuevas tecnologías de la información científica, así como la disposición y relación con otros proyectos que contribuyan al intercambio de experiencias y que aporte al desarrollo de una educación ambiental.

Queda explícito que el CP Reina necesita ser encaminado hacia un proceso de cambio, con respecto al desarrollo local, donde es preciso enfrentar los obstáculos que aquejan a la sociedad, por lo que la capacitación y la participación son elementos que a los que se le debe prestado atención, dedicación y esfuerzos, pues son fundamentales para la formación de individuos y grupos.

## Conclusiones

El hábitat y la vulnerabilidad social, enfatizan en un conjunto de condiciones de vida marcadas no tanto por la carencia de recursos e insatisfacción de necesidades básicas, sino por la presencia de recursos tangibles e intangibles con que cuentan las personas para mejorar su calidad de vida, como son bienes materiales y recursos productivos, capacidades, vínculos y relaciones sociales de apoyo, entre otras, y de su capacidad de gestionarlos convenientemente, siendo aspectos que se deben trabajar en base al desarrollo local.

El desarrollo local del CP Reina ha ido en detrimento, a partir de las problemáticas del hábitat y la vulnerabilidad social, siendo las principales preocupaciones la contaminación del agua potable con el alcantarillado, el inadecuado mantenimiento y atención a espacios públicos, áreas verdes y litorales de la bahía, se destaca el deterioro de la vivienda y la presencia de construcciones ilegales.

Las acciones propuestas para mitigar las dificultades del hábitat y la vulnerabilidad social como contribución al desarrollo local del CP Reina, están en función de la capacitación, las actividades educativas, las acciones socioculturales, propuesta de empleos, acciones comunicativas para la sensibilización de la población. Se incluyen a los principales actores locales y del gobierno, potenciando la participación de la población como factor esencial.

## Referencias

- Artiagas, E. (2012). Convergencias y divergencias en las nociones sobre territorio, asentamiento y comunidad. *Revista Caribeña de Ciencias Sociales*, octubre.
- Boffill, S. (2009). Acciones de intervención en jóvenes de 18 a 35 años de edad para disminuir el consumo de alcohol de la Circunscripción 37 del Consejo Popular 2 del Municipio de Remedios (Tesis para optar por el título académico de Master en Actividad Física Comunitaria, Remedios).
- Cabrera, M., González, Y., Lara, T., Gómez, N., Ávila, J., Azorín, M., Rodríguez, R., Tejeda, J., Sánchez, R., Sánchez, J., Marturelo, J., Chávez, N., Pire, M., Cedeño, T y Machín, I. (2014).

Plan General de Ordenamiento Urbano (PGOU) de la ciudad de Cienfuegos. Dirección Provincial de Planificación Física.

Cabrera, M., Machín, I., Fabregat, M., González, E., Moreno, X., Santana, J., Sánchez, J., Sánchez, R. y Ávila, J. (2019). Plan General de Ordenamiento Urbano (PGOU) de la ciudad de Cienfuegos. Dirección Provincial de Planificación Física.

Cuba. CITMA. (2000): Decreto-Ley 212, Gestión de la Zona Costera. Serie de Ley Ambiental en Cuba. Gaceta Oficial Ordinaria de la República de Cuba. Cuba: CITMA.

Cuba., Gobierno Municipal de Cienfuegos. (2021). Estrategia de desarrollo económico-social. (Manuscrito sin publicar).

Gómez, R., Caravaca, L., Muñoz, A., Alonso, T., Olalde, E., Gómez, F., Estupiñán, L., Barcia, S. y León, O. (2016). Estudio de peligro, vulnerabilidad y riesgo por desastres de inundación, por penetración del mar, inundaciones por intensas lluvias y afectaciones por fuertes lluvias (PVR). Centro de Estudios Ambientales de Cienfuegos (CEAC).

Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, M. (2014). Metodología de la investigación. 6<sup>a</sup>- ed. Editorial Mc Graw Hill Interamericana, S.A. de C.V.

Juárez, G. (2013). Revisión del concepto de desarrollo local desde una perspectiva territorial. Revista Líder, 23, 9-28.

Ley no. 81 del medio ambiente. (1997). Gaceta Oficial de la Republica de Cuba, año XCV, no. 7. La Habana.

Ortiz, N. y Díaz, C. (2018). Una mirada a la vulnerabilidad social desde las familias. Revista Mexicana de Sociología, 80 (3), 611-638.

Pizarro, R. (2001). La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina. CEPAL: División de Estadística y Proyecciones Económicas.

Pogolotti, G. et al. (2007): La ciudad existente y el patrimonio construido. El caso crítico de la ciudad capital. Material fotocopiado. Facultad de Arquitectura. Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas.

Reina, D. (2021). Fundamentos teóricos-conceptuales en torno a la vulnerabilidad socioambiental y el hábitat. Islas, 63 (199), 73-97.

Rodríguez, J. (1990). La estrategia del desarrollo económico en Cuba. Editorial Félix Varela.

Rodríguez Gómez, G., Gil Flores, J. y García Jimé. (2006). Metodología de la Investigación Cualitativa. Editorial Félix Varela