

## 6

### CONTRIBUCIONES AL CONOCIMIENTO

#### RESULTADOS DE LA PROPUESTA DE DESARROLLO Y ADMINISTRACIÓN PARA LA INDUSTRIA MARÍTIMA AUXILIAR EN LA PROVINCIA DE COLÓN

(Results of the proposal for the development and administration of the ancillary maritime industry in the province of Colon)

Guadalupe Martínez de Berrío<sup>1</sup>, Rafael Berrío Cantillo<sup>2</sup>, Milán Martínez Miranda<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Universidad de Panamá, Centro Regional Universitario de Colón, Facultad de Administración de Empresas y Contabilidad. [guadalupe.mdeberrio@up.ac.pa](mailto:guadalupe.mdeberrio@up.ac.pa). ORCID: 0000-0002-6279-2862

<sup>2</sup> Universidad de Panamá, Centro Regional Universitario de Colón, Facultad de Derecho y Ciencias Políticas. [rafael.berrio@up.ac.pa](mailto:rafael.berrio@up.ac.pa). ORCID: 0000-0001-6147-2667

<sup>3</sup> Autoridad del Canal de Panamá. [milanmartinez@hotmail.com](mailto:milanmartinez@hotmail.com). ORCID: 0000-0001-8666-3646

#### RESUMEN

El sector marítimo de Panamá representa una de las más eficientes y pujantes industrias de la economía nacional, no sólo por las múltiples oportunidades de inversión, sino también por su carácter innovador en conectividad con el mercado internacional y la industria del transporte. Los beneficios geográficos que ofrece el Fuerte Sherman, ubicación en el Sector Atlántico, propician el desarrollo y administración de diversas actividades de las industrias marítimas auxiliares. En el área se encuentran un Club de Yates, el hotel Shelter Bay, el Servicio Nacional Aeronaval (SENAN) y otras actividades que son compatibles con la propuesta y que a la vez confirman los beneficios geográficos y estratégicos que tiene el lugar. Luego de una serie de visitas de campo al área, se presentan los resultados de una propuesta de desarrollo y administración de la industria marítima auxiliar presentada a finales de 2019, que consiste en la creación de un puerto o un muelle con todas las facilidades necesarias para impulsar estas actividades en la provincia de Colón.



## **PALABRA CLAVE**

Inversión, conectividad, construcción, beneficios geográficos, competitividad

## **ABSTRACT**

Panamá's maritime sector represents one of the most efficient and growing industries of national economy, not only for the several investment opportunities, but its innovative nature in connectivity with the international markets and transportation industry. The geographical benefits offered by Fort Sherman, located in the Atlantic side, enhance the development and administration of several activities of the auxiliary maritime industries. A Yatch Club, Shelter Bay hotel, National Aeronaval Service (SENAN) and other activities are placed in this area and are compatible with the proposal and confirms the geographic and strategic benefits of the location. After several field visits to the area, the results of a proposal are presented for the development and administration of the ancillary maritime industry from a previous study from late 2019, consisting in the establishment of a seaport o berth with all the facilities needs to enhance these activities in the province of Colon.

## **KEYWORD**

Investment, connectivity, construction, geographic benefits, competitiveness.

## **INTRODUCCIÓN**

El crecimiento de la flota mundial, aunado a la confianza y trayectoria de Panamá en las reparaciones navales a clientes internacionales, ha duplicado la necesidad del crecimiento de esta Industria Marítima Auxiliar.

Dentro de ese período, como soporte de la infraestructura marítima internacional, se ha propulsado el desarrollo y modernización de sus instalaciones portuarias en las ciudades

terminales de Panamá y Colón, a través del sistema de concesiones administrativas otorgadas a importantes operadores internacionales, que han integrado sus servicios a las ventajas que ofrece la modernización del ferrocarril transístmico, las terminales aéreas y la red vial a lo largo del Canal de Panamá.

El desarrollo marítimo panameño y su crecimiento ha alcanzado su más alto nivel de una forma vertiginosa durante los últimos 20 años, como consecuencia del desarrollo de los puertos, tanto en el Pacífico como en el Atlántico, así como el aumento de la importancia del Canal para el comercio mundial; “sin embargo su impacto en la industria marítima auxiliar local, no ha crecido de manera ordenada como lo merecen las importantes operaciones que se realizan a diario, y que demandan un servicio complejo y de calidad. El conglomerado o clúster marítimo debe tener un crecimiento en base a la demanda de manera continua, al tiempo que los servicios que ofrece a los buques que transitan y que llegan a nuestros puertos del Atlántico y el Pacífico, deben de aumentar y ser más competitivos y tecnificados” (Autoridad Marítima de Panamá, 2020).

Este desarrollo ha impulsado el interés de establecer nuevos y mejores servicios de apoyo marítimo, como el agenciamiento naviero, aseguramiento, control y vigilancia, reparación de equipos, suministro, inspecciones y telecomunicaciones náuticas, entre otros. Sin embargo, la gran dificultad que confrontan los interesados y los que operan actividades similares es la carencia de un muelle disponible para realizar sus operaciones a costos razonables y competitivos (El Boletín, 2018).

Lo anterior forma parte de la Estrategia Marítima Nacional (EMN) muy bien fundamentada que ha sido actualizada para incorporar a la logística como valor agregado para el fortalecimiento del sector marítimo. La industria marítima auxiliar se encarga de la entrega, mejoramiento, eficiencia del servicio que se brinda, cada uno entrelazado entre sí para una productividad continua y eficaz, con un impacto positivo en la productividad de los puertos, su capital humano el crecimiento económico del país.

Las industrias marítimas auxiliares en Panamá han reiterado la necesidad de disponer de muelles, tanto en el lado del Pacífico como en el Atlántico, generando que los costos operativos de servicios de abastecimiento a las embarcaciones sean elevados y que la calidad de estos sea inferior a los estándares de puertos competitivos de la región.

Los resultados de la propuesta de desarrollo y administración de la Industria Marítima Auxiliar permite la identificación de elementos útiles para la formulación de políticas públicas que fortalezcan la actividad marítima en Panamá, y particularmente en la provincia de Colón, así como la generación de un impacto en la calidad del servicio que se brinda y sus efectos derivados en la economía local.

## **METODOLOGÍA**

La investigación se desarrolló específicamente en el Fuerte Sherman, en la provincia de Colón, ubicado en la salida norte del canal de Panamá. El sujeto de estudio corresponde a una propuesta de creación de un muelle para el desarrollo de las industrias marítimas auxiliares.

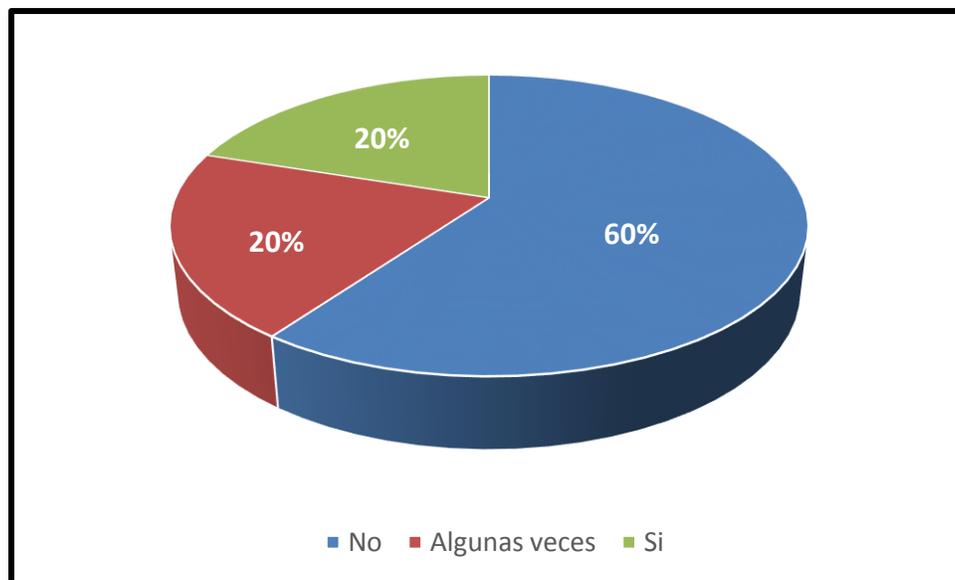
Se realizaron las visitas de campo para corroborar las condiciones del entorno y mediante la realización de entrevistas a cinco (5) profesionales y expertos en los servicios marítimos auxiliares, y que operan en la provincia de Colón, se recabaron las opiniones sobre aspectos de influencia en la implementación de la propuesta de establecer un muelle en Fuerte Sherman.

La investigación se desarrolló con carácter exploratorio y explicativo. Su enfoque exploratorio está dirigida a profundizar la anuencia e interés por parte de profesionales de la industria sobre las bondades y oportunidades de implementación de la propuesta: y es explicativo, ya que se permite entender las razones que facilitarían la viabilidad del proyecto.

## RESULTADOS

Con relación a la entrevista realizada a cinco (5) profesionales y expertos que conocen de los temas mencionados con antelación, el 100% confirmó que sí conocen el área de Fuerte Sherman ubicado en el en el Sector Atlántico y sus beneficios naturales para el sector marítimo auxiliar. A su vez, todos señalaron que la recién aprobada Ley 41 de 14 de junio de 2013 por medio de la cual se reforma el Artículo 43 de la Ley No. 56 de 2008 General de Puertos de Panamá, que trata sobre Expedición de Licencias de Operación y da beneficio a los panameños, si afecta la seguridad jurídica y la inversión extranjera (Ley 56, 2008).

De éstos, el 60% de los expertos consideran que el Estado no ha contribuido al desarrollo de las operaciones de la industria marítima auxiliar, un 20% considera que algunas veces, mientras que el otro 20% mencionó que si han contribuido, tal como muestra la Figura 1.



**Figura 1.** ¿Considera que el Estado ha contribuido al desarrollo de las operaciones de la industria?

Finalizando la entrevista todos los expertos entrevistados, todos señalaron estar dispuestos a apoyar una iniciativa de la construcción en el sector Atlántico de un puerto o un muelle para el

desarrollo integral de la industria marítima auxiliar, con miras a impulsar un clúster marítimo internacional.

Al preguntarse por qué apoyarían esta iniciativa, cada uno proporcionó su opinión por separado e indicando en un 40% (2 personas) que apoyarían para que Panamá sea un hub marítimo internacional; el 20% (1 personas) dijo que para dar servicio de calidad y competitivo, otro 20% (1 personas) mencionó que para mayores inversiones y el último 20% (1 personas) considera un reconocimiento internacional, tal como se presenta en la Tabla 1.

Detalle	Frecuencia	%
Panamá Hub Marítimo Internacional	2	40
Servicio de calidad y competitividad	1	20
Mayores inversiones	1	20
Reconocimiento internacional	1	20
<b>Total</b>	<b>5</b>	<b>100</b>

**Tabla 1.** ¿Cuál sería el propósito de su apoyo a una iniciativa de la construcción en el sector Atlántico de un puerto con muelles para el desarrollo integral de la industria marítima auxiliar con miras a crear un clúster marítimo internacional?

## Síntesis de la propuesta

La propuesta consiste en la construcción de un puerto o muelles con salida al mar en la provincia de Colón, ubicado en Fuerte de Sherman (Figura 2), definiendo espacios suficientes para desarrollar un futuro clúster marítimo permitiendo desarrollar una alternativa viable para el impulso, administración, desarrollo y la competitividad de las empresas y necesidades del sector en esta provincia.

Los mismos abarcan la medición de las áreas, las cuales comprueban que pueden desarrollarse actividades auxiliares del sector marítimo que tanto es demandada por la industria fomentando la

cooperación, la complementariedad y la comunicación con las asociaciones, sin sustituirlas y con otros foros o clústeres internacionales.



**Figura 2.** Vista Satelital del Fuerte Sherman

Fuente: <http://mapasamerica.dices.net/panama/mapa.php?nombre=Fuerte-Sherman&id=13492>

La revisión física e inventario de las áreas destaca entre los bienes revertidos al país que está en el Fuerte Sherman que contaba al momento de su reversión, entre ellos: un pequeño complejo portuario, marina, capilla, gimnasio, teatro, pista de aterrizaje y 132 viviendas familiares.

Las áreas propuestas (Figura 3) del estudio refleja que tienen facilidad en los espacios físicos para la construcción de Servicio de Combustible Astillero, Talleres de Reparación Naval, Servicios de Buceo Comercial, Reparaciones Submarinas, Servicio de Reparación Flotante, Avituallamiento, Servicios de Lanchas, Fumigación, Practicaje, Servicio de Remolcadores, Centro de Recepción de Desechos Sólidos y Líquidos.



**Figura 3.** Áreas de la propuesta para el desarrollo de las industrias marítimas auxiliares en Fuerte Sherman

El trabajo de construcción de las facilidades es un tema complejo que requiere de estudios de factibilidad e impacto ambiental, para su posterior diseño. Un esquema preliminar para el diseño de la construcción del puerto o muelles son presentadas en la Figura 4.



**Figura 4.** Esquema preliminar del diseño propuesto  
Fuente: Elaborado por los autores.

## DISCUSIÓN Y CONCLUSIÓN

A nivel mundial, la industria marítima auxiliar está compuesta de una gran cantidad de empresas, lo que crea una fuente importante de empleos, y representa un canal importante para la importación y exportación de productos y servicios.

Durante el desarrollo de la investigación, expertos, empresas y colaboradores sustentan la urgente necesidad de desarrollar los proyectos que benefician a la industria marítima auxiliar, la cual requiere de puertos con muelles multipropósito, en el Atlántico y Pacífico, para ampliar la capacidad de los servicios que han sido seriamente restringidos por la falta de salida al mar, generando pérdidas en sus operaciones y reclamos por sus clientes.

En la actualidad no existe un puerto adecuado a sus necesidades. Serán de suma importancia las inversiones que estiman hacer tanto en ambos sectores para que estas empresas sean más competitivas y puedan mejorar la calidad de sus servicios.

La opinión de los expertos concuerda en que la propuesta confirma la importancia de establecer en el puerto de Sherman facilidades que beneficien las operaciones de la industria marítima auxiliar ofreciendo beneficios de un valor agregado a las empresas que realizan sus operaciones en el sector Atlántico de la provincia de Colón, y que están afectadas por no contar con un área específica que ofrezca dichos servicios, destacando el abastecimiento y trasiego de combustible, transporte de carga y pasajeros, avituallamiento, pilotaje, reparación y mantenimiento de naves, servicio de lancha, para abordaje y desembarque, construcción y operación de depósitos y talleres para servicios múltiples, entre otros.

Mencionaron que en la actualidad dichos servicios, por falta de espacio adecuado, se realizan en puertos que no tienen las facilidades físicas, encareciendo los costos y haciendo mucho más difícil y poco competitiva las operaciones

Bajo el liderazgo de la Cámara Marítima de Panamá, el gremio promueve una estructura de mercado competitivo, de libre oferta y demanda, con seguridad jurídica y reglas claras del juego como marco para fomentar la inversión; sin embargo, enfrenta serias dificultades para el

desarrollo físico de sus operaciones tanto en el sector Atlántico como en el Pacífico, por no contar con estructuras como las que se proponen. (Cámara Marítima de Panamá, 2018).

Los resultados de la propuesta han planteado el desarrollar de manera integral de la industria en el sector Atlántico, así como los espacios físicos disponibles cuyo fin es el desarrollo y sostenibilidad socio-económica y medioambiental del proyecto, mediante el impulso de la capacidad de las empresas del sector marítimo incrementando su competitividad y aplicación de nuevas tecnologías.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Autoridad Marítima de Panamá. (2020). *Industrias Marítimas Auxiliares*. Disponible en:

<https://www.amp.gob.pa/newsite/spanish/puertos2/depima/ima.html>.

Cámara Marítima de Panamá. (2018). *Memorias de la CMP*. Disponible en:

<https://www.camaramaritima.org.pa>

Dices.net (2020). Mapa de Fuerte Sherman en Colón. [mapa].

<https://mapasamerica.dices.net/panama/mapa.php?nombre=Fuerte-Sherman&id=13492>

El Boletín Panamá. (2018). *Logísticas e Información para Panamá y el resto del Mundo*.

Disponible en: <http://thebulletinpanama.com/es/2014/01/2013-un-ano-dificil-para-las-industriaslogisticay-maritima/#sthash.yhNEoiwe.dpuf>.

Gaceta Oficial de Panamá. (2008, 7 de agosto). Ley 56 de 6 de agosto de 2008. Ley General de

Puertos. Disponible en: [https://www.organojudicial.gob.pa/uploads/wp\\_repo/blogs.dir/cendoj/MARITIMO/ley\\_56\\_de\\_2008\\_general\\_de\\_puertos\\_de\\_panama.pdf](https://www.organojudicial.gob.pa/uploads/wp_repo/blogs.dir/cendoj/MARITIMO/ley_56_de_2008_general_de_puertos_de_panama.pdf).