



NOTAS CIENTÍFICAS

La responsabilidad estatal en la preservación de los manglares en Panamá

State responsibility in the preservation of mangroves in Panama

Cristhyn Karina Vergara Agioyanis¹

¹ Petroterminal de Panamá, Asistente Administrativa, Panamá. cvergara@petroterminal.com.
<https://orcid.org/0009-0000-0222-3791>

Recibido: 9 de octubre de 2024

Aceptado: 11 de diciembre de 2024

DOI <https://doi.org/10.48204/j.colonciencias.v12n1.a6832>

Resumen

Se analiza el papel que juega el Estado panameño en la protección de unos de los ecosistemas naturales más importantes: los manglares. Estos se encuentran en peligro debido al crecimiento de las ciudades y otras acciones humanas. A pesar de ser muy importantes para la sostenibilidad del planeta, se describen las normativas vigentes y los obstáculos para su cumplimiento. También se tiene en cuenta la opinión de personas que viven en el área adyacentes a estos sitios que requieren protección.

Palabras clave: Manglares; Panamá; protección ambiental; políticas públicas; comunidad.

Abstract

The role played by the Panamanian State in the protection of one of the most important natural ecosystems is analyzed: the mangroves. These are in danger due to the growth of cities and other human actions. Despite being very important for the sustainability of the planet, the current regulations are described and the obstacles to their compliance. The opinion of people who live in the area adjacent to these sites that require protection is also taken into account.

Keywords: Mangroves; Panama; environmental protection; public policies; community.

Introducción

Los manglares son seres protectores invisibles que están salvaguardando las playas de las tormentas y son el refugio de distintas especies animales. En las mismas ramas de los árboles, también se da la captura de carbono, contribuyendo de esta manera a frenar el cambio climático. Pero a pesar de esta importancia, los manglares están amortajados. Cada vez que se corta un árbol de un manglar para construir más hoteles, más edificios, carreteras y otras estructuras, estamos asfixiándonos a la pérdida de una parte muy importante del entorno natural.

El Estado panameño ha intentado proteger los bosques de manglares por medio de la creación de normas y de decisiones administrativas. Sin embargo, de igual modo, muchas de esas normas no se cumplen, además de la escasez de recursos y de personal para desarrollar y cumplir las normas, unida a la falta de una concienciación sobre la importancia de los manglares, pone en peligro la existencia de los manglares. Por eso: ¿Qué decisiones está tomando el Estado para mejorar estos espacios?, ¿Qué se puede hacer para ser mejores? En esta investigación se pretende abordar las decisiones vigentes y proponer ciertas mejoras. No se trata de proteger algunos árboles, sino de cuidar los espacios donde habitan muchas especies y donde muchas familias encuentran su sustento.

En Panamá, existen leyes que buscan cuidar los manglares, como la Ley General de Ambiente (Asamblea Legislativa de Panamá, 1998) y la Ley de Protección de Zonas Costeras (Ministerio de Ambiente, 2000). Estas leyes dicen que dicen que los manglares son áreas protegidas, que no se pueden talar ni edificar sin permiso y que incluso Panamá firmó un acuerdo internacional, la Convención de Ramsar, cuyo objetivo es proteger y conservar hábitats de agua dulce, especialmente humedales, entre los que se incluyen a los manglares (Convención de Ramsar, 2021).

Estas normativas no siempre son cumplidas ni se aplican siempre. A veces, la falta de recursos y de personas disponibles para supervisar las zonas limítrofes al mar hace que estas normas no sean realmente aplicadas en la práctica. Por ejemplo, se pueden hallar lugares en los que se sigue construyendo y talando manglares y nadie impide esta horrible práctica. Desde el punto de vista social, conviene que la población de las comunidades locales participe de la protección del medio ambiente.

Los manglares tienen importancia para el medio ambiente y también para ayudar a la gente a ganar dinero, ya que ofrecen oportunidades de pescar, de hacer turismo, de proseguir con otros recursos. Por ello se necesita tener en cuenta que las medidas de protección entiendan que las personas que viven en las proximidades de los manglares cuenten con su participación para que entre todos ayuden a estar de acuerdo en la búsqueda de soluciones y mejoras y que éstas no se queden únicamente en ser un mero espectador de la decisión del Estado (Ministerio de Ambiente, 2023).

Para el año 2024 se han implementado diferentes acciones que tienen como finalidad la protección de los manglares y uno de los proyectos más importantes es el proyecto de “Conservación de los Manglares Bahía de Chame” la cual tiene como fin recuperar una superficie cercana a 500 hectáreas de manglares casi en su mayoría plantando árboles de mangle blanco y de mangle rojo. Hasta el momento se han plantado árboles en 250 hectáreas en el marco de la primera parte del proyecto, y existe un plan para llevar a cabo la plantación en otras 150 hectáreas en la siguiente fase de ejecución del proyecto. A parte de la práctica de la plantación de árboles el

proyecto ha impartido clases teóricas a las comunidades para promover algunas formas de cuidado de la naturaleza a largo plazo (Ministerio de Ambiente de Panamá, 2024a).

Otra acción destacada es un proyecto para restaurar 250 hectáreas de los manglares amenazados de la Bahía de Chame, en que existen propuestas de colaboración de la comunidad y en el que se plantea plantar semillas y plántulas de mangle rojo y blanco en la zona a restaurar/reforestar y la instalación de puestos de control y actividades para mejorar la calidad de vida de la gente de la misma, de tal manera que se trabaje también por el respaldo a la pesca tradicional (Ministerio de Ambiente de Panamá, 2024a).

Igualmente, el Ministerio de Ambiente (2024b) plantea el proyecto en Panamá titulado "Reservas y sumideros de carbono en los manglares y las áreas protegidas" se centra en demostrar la importancia de los manglares para el manejo del riesgo y el cambio climático. El proyecto consiste en enseñar, realizar las fotografías, organizar y llevar a cabo pequeños proyectos en las comunidades para una mejor forma de cuidar los manglares a las escalas local y nacional.

Metodología

Se realizó la búsqueda de leyes y documentos oficiales del Ministerio de Ambiente de Panamá. También se examinaron videos de los especialistas en protección ambiental, como los funcionarios públicos y personas naturales que viven próximos a los manglares. Las ideas y experiencias de otras personas son valiosas para poder también conocer los obstáculos y expectativas por proteger la naturaleza de estos lugares.

Se seleccionó un método sencillo, y a la vez completo, con la inclusión de diferentes enfoques. Es fundamental conocer lo que piensan y sienten las personas que habitan cerca de los grandes manglares y también es crucial investigar las normativas que rigen esta materia. Es así como se puede conocer qué aspectos de las leyes funcionan adecuadamente y cuáles no se están cumpliendo por parte de la gestión que realiza el Estado panameño.

Resultados

Después de analizar la información, se identifica que las actuales normativas y leyes están en vigor, pero no siempre se aplican de manera consistente. En ciertas zonas, se están haciendo verdaderos intentos para proteger los manglares; sin embargo, la falta de recursos económicos y personal impide supervisar lo que está sucediendo.

En ciertas áreas, los programas para plantar árboles y enseñar sobre el medio ambiente han tenido un efecto positivo y la gente de la zona sabe lo importante que son los manglares y algunos incluso están ayudando a protegerlos. Esto muestra que cuando el Estado y la comunidad trabajan juntos, es posible lograr cambios significativos (Carvajal-Oses et al., 2019).

Lo destacable es que muchas personas desean contribuir más a la protección del medio ambiente, pero no saben cómo hacerlo. Existe un fuerte deseo de cuidar los bosques de manglares, pero hace falta más información y recursos. La educación sobre el medio ambiente parece ser muy importante y podría hacer una gran diferencia. En Panamá, existen diferentes leyes que tienen como objetivo cuidar los manglares. Una ley muy importante es la Ley General de Ambiente de Panamá (Ley No. 41 de 1 de julio de 1998) que establece las reglas para cuidar, proteger y usar de forma responsable los recursos naturales, como los manglares. De acuerdo con esta norma, antes de aprobarse, el Ministerio de Ambiente debe evaluar cualquier acción que pueda perjudicar a los manglares (Asamblea Nacional de Panamá, 1998).

Otra norma importante es el Decreto Ejecutivo No. 60 de 2000 que establece cómo se utilizan y cuidan los manglares, así como define las áreas de protección. Este decreto prohíbe cortar, sacar o cambiar los manglares sin permiso del Ministerio de Ambiente. También requiere que cualquier proyecto cerca de los manglares tenga un estudio aprobado sobre cómo afectará al medio ambiente (Ministerio de Ambiente, 2000).

En 2009, se establecen las reglas para cuidar las zonas cerca del mar y destaca la importancia de proteger los manglares por su valor para la naturaleza y la economía, siendo estas incorporadas al Decreto Ejecutivo No. 123 de 2009.



Tras revisar los resultados, es evidente que hay un buen comienzo, pero también varios retos por delante. Las normas y reglas son buenas, pero no se aplican lo necesario. La escasez de medios y personal para supervisar las áreas de manglares es un problema común en todo el país. Si se desea cuidar estos lugares naturales, es necesario fortalecer su protección. Lo destacable son las comunidades locales como entes importantes en el proceso de protección el medio ambiente. Las personas que viven cerca de los manglares conocen muy bien la zona y quieren protegerla. Aquí es donde el gobierno puede marcar la diferencia impulsando programas de enseñanza sobre el medio ambiente, ofreciendo incentivos económicos y abriendo oportunidades para que la gente se involucre en las decisiones.

Conclusión

Cuidar los manglares en Panamá es algo que todos deben hacer juntos. El rol del Estado panameño es muy importante al crear reglas y decisiones, pero es fundamental que las personas se involucren cada vez más y estén dispuestos a cuidar estos lugares naturales para que todo funcione bien. Las leyes son importantes, pero no es suficiente depender solo de ellas. Se necesita más control, más enseñanza y más ayuda para aquellos que desean cuidar su entorno.

Es esencial que el Estado continúe desarrollando programas que incluyan a las personas de las comunidades locales, que son las que están familiarizadas y se benefician de los manglares. También es clave trabajar juntos a nivel mundial y usar los recursos disponibles para mejorar cómo se cuidan y se recuperan estos lugares naturales. Los manglares no son solo árboles, son importantes para nuestra identidad y son vitales para muchas especies y personas. Cuidarlos es importante para lo que vendrá, y todos debemos colaborar en esto.

Conflicto de interés

El autor declara no tener algún conflicto de interés en la redacción de este artículo.

Referencias Bibliográficas

Asamblea Nacional de Panamá (1998). *Ley General de Ambiente. Ley 41 de 1 de julio de 1998.*

Obtenido de https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28131_A/Gaceta_No_28131a_20161004.pdf

Carvajal-Oses, M., Herrera-Ulloa, Ángel, Valdés-Rodríguez, B. y Campos-Rodríguez, R. (2019).

Manglares y sus Servicios Ecosistémicos: hacia un Desarrollo Sostenible. *Revista Gestión y Ambiente*, 22(2), 277–290. <https://doi.org/10.15446/ga.v22n2.80639>

Convención de Ramsar. (2021). *Manual de la Convención de Ramsar: Un manual para la*

utilización de la Convención de Ramsar sobre los Humedales. Obtenido de <https://www.ramsar.org>

Ministerio de Ambiente. (2009). *Decreto Ejecutivo No. 123 de 2009. Por el cual se reglamenta el*

capítulo II del Título IV de la Ley 41 del 1 de julio de 1998. Obtenido de <https://www.miambiente.gob.pa>.

Ministerio de Ambiente. (2000). *Decreto Ejecutivo No. 60 de 2000 Que establece el procedimiento*

para la elaboración de normas de calidad ambiental.. Obtenido de <https://www.miambiente.gob.pa/>

Ministerio de Ambiente de Panamá. (2023). *Informe sobre el estado y conservación de los*

manglares en Panamá. Obtenido de <https://www.miambiente.gob.pa>

Ministerio de Ambiente de Panamá. (2024a). *Avances del proyecto Conservación de los Manglares*

Bahía de Chame. Obtenido de <https://miambiente.gob.pa>

Revista Colón Ciencias, Tecnología y Negocios

ISSN L: 2313-7819

revistas.up.ac.pa/index.php/revista_colon_ctn

Vol. 12, N° 1 Enero – Junio 2025



Ministerio de Ambiente de Panamá. (2024a). *Proyecto Protección de Reservas y Sumideros de Carbono en los Manglares y Áreas Protegidas*. Obtenido de <https://manglares.miambiente.gob.pa>